

УДК 351(470+571)(094)(091)"312/652"(075.8)  
ББК 66.3(2),123я73-1+67.401(2)-1я73-1  
М90

Рецензенты:

*кафедра истории государства и права*  
*Санкт-Петербургского университета МВД России*  
доктор юридических наук, профессор *Л.Е. Лаптева*  
(Институт государства и права РАН)  
доктор юридических наук, профессор *А.Я. Малыгин*  
(Московский областной филиал Московского университета МВД России)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,  
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,  
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

**Мулукаев, Роланд Сергеевич.**

**М90** История государственного управления в России: учеб.  
пособие для студентов вузов, обучающихся по специаль-  
ности «Государственное и муниципальное управление» /  
Р.С. Мулукаев. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 231 с.

ISBN 978-5-238-02310-6

Агентство СІР РГБ

Дана характеристика экономических, политических факторов, повлиявших на организационные, политические и правовые формы государственного управления в те или иные исторические периоды.

Анализируются законодательные и иные правовые акты, определявшие структуры государственных органов, их компетенцию, место в государственном механизме.

Для подготовки слушателей образовательных учреждений МВД России по специальности «Государственное и муниципальное управление», также может быть полезен при изучении дисциплин «История отечественного государства и права», «Отечественная история», «История органов внутренних дел».

ББК 66.3(2),123я73-1+67.401(2)-1я73-1

ISBN 978-5-238-02310-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2012

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.). Воспроизведение всей книги или какой-либо ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2012

# Оглавление

---

<b>Введение</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I</b>	<b>5</b>
<b>Глава 1. Предмет и метод курса «История государственного управления в России»</b>	<b>6</b>
1.1. Предмет курса «История государственного управления в России»	6
1.2. Метод курса «История государственного управления в России»	10
1.3. Периодизация истории государственного управления в России	11
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>13</i>
<b>Глава 2. Зарождение государственного управления. Древнерусское государство (IX — нач. XII в.)</b>	<b>14</b>
2.1. Образование Древнерусского государства	14
2.2. Древнерусское государство — раннефеодальная монархия	22
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>28</i>
<b>Глава 3. Период феодальной раздробленности Руси (нач. XII — XIV в.)</b>	<b>29</b>
3.1. Распад Древнерусского государства и феодальная раздробленность на Руси	29
3.2. Государственное управление в Новгородской феодальной республике	31
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>36</i>
<b>Глава 4. Образование Русского централизованного государства и система государственного управления (XIV — 1-я пол. XVI в.)</b>	<b>37</b>
4.1. Предпосылки образования Русского централизованного государства	37
4.2. Особенности формирования системы государственного управления в Русском централизованном государстве	40
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>48</i>
<b>Глава 5. Государственное управление в условиях сословно-представительной монархии в России (сер. XVI — сер. XVII в.)</b>	<b>49</b>
5.1. Формирование сословно-представительной монархии в России	49
5.2. Система органов государственного управления	51
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>61</i>
<b>Глава 6. Система государственного управления в период абсолютной монархии (2-я пол. XVII — XVIII в.)</b>	<b>62</b>
6.1. Особенности утверждения абсолютной монархии в России	62
6.2. Система государственного управления в условиях абсолютизма	63
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>80</i>
<b>Глава 7. Государственный аппарат России (1-я пол. XIX в.)</b>	<b>81</b>
7.1. Формирование капиталистического уклада хозяйства. Попытка государственного реформирования	81
7.2. Государственный аппарат Российской империи	84
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>95</i>
<b>Глава 8. Государственное управление в России в период утверждения капитализма (2-я пол. XIX в.)</b>	<b>96</b>
8.1. Реформы 1860—1870-х годов	96

8.2. Контрреформы 1880—1890-х годов	101
<i>Контрольные вопросы</i>	104
<b>Глава 9. Государственное управление в России в период кризиса (1905—1914)</b>	<b>105</b>
9.1. Российское общество в начале XX в. Революция 1905—1907 гг. и создание политических партий	105
9.2. Реформирование государственного строя	108
<i>Контрольные вопросы</i>	117
<b>Глава 10. Государственное управление в России в период Первой мировой войны (1914—1917)</b>	<b>118</b>
10.1. Начало Первой мировой войны и изменения в системе государственного управления	118
10.2. Кризис самодержавия	119
<i>Контрольные вопросы</i>	123
<b>Глава 11. Государственное управление в России в период Февральской буржуазно-демократической революции (февраль—октябрь 1917)</b>	<b>124</b>
11.1. Февральская революция. Свержение самодержавия	124
11.2. Временное правительство и система государственного управления	126
<i>Контрольные вопросы</i>	130
<b>Раздел II</b>	<b>131</b>
<b>Глава 12. Советская система государственного управления (октябрь 1917—1936)</b>	<b>132</b>
12.1. Создание Советского государства	132
12.2. Создание нового государственного аппарата	137
12.3. Советский государственный аппарат в период иностранной интервенции и Гражданской войны (1918—1920)	148
12.4. Советское государственное управление в период новой экономической политики (1921—1929)	165
12.5. Советское государственное управление в период коренной ломки общественных отношений (1929—1936)	178
<i>Контрольные вопросы</i>	183
<b>Глава 13. Советское государственное управление в 1936—1991 гг.</b>	<b>184</b>
13.1. Советское государственное управление в предвоенные годы (1936 — июнь 1941)	184
13.2. Советский государственный аппарат в годы Великой Отечественной войны (июнь 1941—1945)	191
13.3. Органы государственной власти в период послевоенного восстановления народного хозяйства (1945 — сер. 1950-х)	201
13.4. Реорганизация государственных органов в период либерализации общественных отношений (сер. 1950-х — сер. 1960-х)	205
13.5. Конституция СССР 1977 г. и система органов государственной власти	211
13.6. Реорганизация государственного управления в период перестройки. Развал СССР (сер. 1980-х — нач. 1990-х)	215
<i>Контрольные вопросы</i>	220
<b>Раздел III</b>	<b>221</b>
<b>Глава 14. Система государственного управления в Российской Федерации</b>	<b>222</b>
<i>Контрольные вопросы</i>	229