

Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве

Жинко А.Н., соискатель Северо-Кавказского научного центра Южного федерального университета

ГАРМОНИЗАЦИЯ КАК ОСНОВА СОЦИАЛИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

В нынешних условиях идет активный процесс социализации не только федерального законодательства, но и законодательства субъектов Федерации. Он характеризуется не просто принятием социальных законов (законов в сфере образования, культуры, социальной защиты населения и др.), социализация регионального законодательства означает инкорпорирование в законодательство субъектов РФ принципов социального государства, таких как приоритет прав и свобод гражданина, непосредственное действие конституционных прав, гарантирование государством прав граждан, свободная реализация прав и свобод граждан.

В литературе высказывается предложение о принятии закона на уровне субъектов Федерации, объединяющего нормы о социальной поддержке всех категорий населения региона, нуждающихся в ней. По этому пути уже пошло значительное число субъектов Федерации (например, Республики Адыгея, Карелия, Марий Эл, Мордовия, Приморский край, Амурская и Тюменская области и др.)¹. В данных законах, как правило, установлены меры социальной поддержки для социально незащищенных категорий граждан (например, дети-сироты, ветераны труда, малоимущие граждане, участники вооруженных конфликтов, граждане, получающие пенсию по старости, работники социальной сферы и пр.).

Важной составной частью социальной политики является здравоохранение, но в ряде субъектов Федерации (г. Москве, Республике Марий Эл и некоторых других) какие-либо специальные законы (не считая законов о бюджете Фонда обязательного медицинского страхования, принимаемых в большинстве субъектов Федерации ежегодно) о здравоохранении отсутствуют. Поэтому регулирование вопросов охраны здоровья граждан производится федеральными законами и уставами субъектов Федерации. В то же время, на региональном уровне целесообразно принятие региональных целевых программ по вопросам развития здравоохранения, профилактики заболеваний, оказания медицинской помощи, медицинского образования населения; это предусмотрено Основами законодательства РФ об охране здоровья граждан.

Особой регламентации правом требуют организация психиатрической помощи гражданам, ее классификация, виды и основания ее оказания. В России в настоящее время психиатрическая (и иная) помощь оказывается бесплатно без предъявления полиса лишь в строго оговоренных в законах случаях, что не соответствует реальным условиям жизни граждан (низкий уровень и качество жизни подавляющей массы населения), что свидетельствует о большей гуманности многих советских нормативно-правовых актов, регулировавших общественные отношения в сфере медицины и здравоохранения².

Проблемы социализации связаны и с совершенствованием законодательства по делам молодежи. Однако попытки его усовершенствования не достигли поставленной цели, а лишь породили законодательные ошибки.

¹ См., например: *Собянин С.С.* Тенденции развития законодательства субъектов Российской Федерации в социально-экономической сфере // Журнал российского права. 2007. № 1.

² См.: *Иванников И.А., Рубанова Н.А.* Медицинское право: Учебное пособие. М., 2008. С. 29.