

**«Упорядочение дела стандартизации»:  
перестройка нормативно-технической работы  
СНК СССР в 1940 г.**

© М.Г. Фивейская

Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации, Москва, 119571, Россия

*Рассмотрена деятельность СНК СССР как органа нормативно-технического регулирования. Ранее это не являлось самостоятельной исследовательской задачей. Показана роль данной проблематики в работе Правительства, организационных технологиях подготовки и принятия решений. Вопросы, связанные с государственными стандартами, — часть общей проблематики работы СНК СССР как нормативно-технического органа (его деятельность охватывала вопросы всех видов производства, строительства, транспорта, правила проведения сельскохозяйственных заготовок, поставок, планирования и ценообразования, договорной работы и арбитража). Нормативно-техническое регулирование проецировалось в решения СНК СССР на всех исторических этапах его деятельности, но мера участия высшего управленческого органа в нормативно-технической работе варьировалась. Сложившаяся в 1930-е годы практика оставляла приоритеты выработки и реализации технической политики за ведомствами. Роль СНК СССР все более сводилась к утверждению актов по закреплённой за ним номенклатуре. Усложнение системы ведомств и хозяйственной жизни, задачи предвоенной мобилизации и снижение управляемости в сфере качества продукции обусловили переход к новой модели летом 1940 г. Учреждение специализированного органа управления при СНК СССР — Всесоюзного комитета по стандартизации (ВКС) стало слагаемым комплексной трансформации регулирования экономики и хозяйства предвоенного СССР. По своим полномочиям и кадровому составу ВКС был предназначен для экспертного, нормативного и организационного обеспечения разработки и реализации мобилизационной технической политики Правительства СССР.*

**Ключевые слова:** стандартизация, Комитет стандартов, мобилизационная техническая политика, предвоенная перестройка управления, нормативно-техническая документация, ГОСТ, стандарт

В поисках оптимального баланса распределения полномочий в сфере нормативно-технического регулирования советское правительство с середины 1920-х годов реализовало несколько моделей построения иерархически организованной союзной структуры органов нормативно-технического регулирования. Верхний уровень этой структуры неизменно представлен самим Советом народных комиссаров (СНК) СССР, в актах которого, наряду с собственно юридическими нормами, содержались предписания технического характера (различие между техническими и юридическими нормами определяется тем, что первые регулируют отношения между человеком и предметами (явлениями), а вторые — между социальными субъектами [1, с. 36]). Следующий

уровень несколько раз перестраивался: в 1925–1936 гг. преимущественно функционировали специализированные органы управления стандартизацией при Совете труда и обороны (СТО) СССР [2], в среднем раз в два года подвергавшиеся трансформации вместе с системой полномочий и задач; в 1936–1940 гг. этот уровень отсутствовал, а управление отраслевой стандартизацией было перенесено на уровень ведомств [3, ст. 304]. Наряду с гражданскими актами утверждались так называемые параллельные стандарты (специальные, т. е. военные) на все виды продукции по согласованию с Народным комиссариатом обороны (НКО) СССР [4, л. 34–32].

За собой СНК СССР оставил утверждение «особо важных государственных стандартов» по номенклатуре, оформленной в 1937–1938 гг. серией однотипных постановлений [5, 6]. В ходе выстраивания процедур управления производством для нужд обороны в конце 1930-х — начале 1940-х годов советское Правительство осуществляло нормативно-техническое регулирование через Комитет обороны при СНК СССР. Этот нормативно-технический контур имел особенности, требующие отдельного исследования материалов ограниченного доступа. Настоящая статья опирается на рассекреченные материалы о деятельности СНК СССР, Госплана СССР и Всесоюзного комитета по стандартизации при СНК СССР (Комитета стандартов).

Быстрый рост числа наркоматов, расширение производства и номенклатуры продукции превратили нормативную базу 1936–1938 гг. в совокупность условных, ориентировочных документов, не отвечавших постоянно менявшейся системе органов управления производством. Обозначились и быстро стали актуальными такие проблемы, как отсутствие координации в разработке, пересмотре и отмене стандартов, дублирование стандартов, при котором на один и тот же вид продукции ведомства разрабатывали различные собственные стандарты и другие нормативно-технические документы. Жестко регламентированная процедура разработки, утверждения, изменения и отмены стандарта с административной точки зрения проигрывала иным видам нормативно-технической документации — техническим условиям (ТУ), правилам, инструкциям. Порядок их издания был проще, а несоблюдение практически полностью оказывалось за пределами уголовных санкций за выпуск недоброкачественной продукции [7, с. 20].

Впервые на союзном уровне публичный запрос на изменения и предложение о создании специализированного органа по управлению нормативно-технической деятельностью прозвучал на XVIII съезде Всесоюзной Коммунистической партии большевиков (ВКП(б)). В.М. Молотов в своем выступлении отметил тему организации новых комитетов при Совнарком в предсъездовской дискуссии [8, с. 494]. Неоднократно к теме стандартов качества, соблюдения технологических требований обращались и другие выступавшие, но особенно ярко

эти вопросы прозвучали в речи наркома авиапромышленности М.М. Кагановича, отметившего среди задач третьей пятилетки создание Комитета стандартизации, «который объединял бы и направлял всю работу по разработке и внедрению в производство размерных стандартов нормалей и ОСТов по качеству продукции» по примеру «огромнейшего института стандартов» в Америке [8, с. 439]. По итогам съезда в мае 1939 г. Экономический совет (ЭКОСО) при СНК СССР принял решение о проработке вопроса о восстановлении Комитета по стандартизации, но практических действий предпринято не было. Усилиями Н.А. Вознесенского эта тема вновь была поднята в предложениях Госплана СССР. 22 февраля 1940 г. Постановлением ЭКОСО при СНК СССР «Об упорядочении дела стандартизации» на основе предложений Госплана СССР А.Я. Вышинскому было поручено «в месячный срок рассмотреть весь вопрос об упорядочении дела стандартизации и представить свои предложения на рассмотрение Экономсовета» [9, л. 137].

Экономический совет на начало 1940 г. представлял собой высшую инстанцию по вопросам нормативно-технического регулирования. Этап прохождения проекта через ЭКОСО не был формальным, означавшим лишь обязательное утверждение. На этой финальной стадии в ходе заседаний продолжалось согласование и внесение правок в проект [10, л. 92]. Уникальность места ЭКОСО в системе принятия решений позволяла при утверждении стандарта решать комплекс вопросов, с ним связанных: одним постановлением от 2 января 1940 г. «О стандарте и ценах на спички» введены единые форматы спичечных коробков, цены и налоги на спички [11, л. 2].

Помимо стандартов, ЭКОСО утверждал другие виды нормативно-технических документов — показатели кондиционности продукции [12] и различные нормы [13, л. 123 об.], определял задания по разработке нормативно-технической документации, давал поручения по разработке и согласованию технических условий как для гражданского, так и оборонного производства [14, л. 104]. ЭКОСО мог также распространить действие ведомственных норм одного наркомата на предприятия других наркоматов [15, л. 221]. К полномочиям ЭКОСО относились также нормы предельно допустимых потерь и нормы выхода готовой продукции [16].

Со стандартами и иными видами нормативно-технических документов тесно связаны несколько видов актов, утверждаемых СНК СССР. Установление норм расхода было важнейшей частью работы по балансам и планам материально-технического снабжения народного хозяйства, хотя иногда рассматривало отдельно. В рамках этой работы проводилась линия на учет различных некондиционных материалов, по которым, прежде всего по металлу, ЭКОСО запрещал заводам самостоятельную, без согласия сбытовых органов реализацию «неполноценной» продукции [11, л. 104].