

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное агентство по образованию
Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова

Законодательная техника и дифференциация ответственности в современном уголовном праве и процессе России

Сборник научных статей

Ярославль 2005

ББК Х628.1
3 19
УДК 343(06)

Законодательная техника и дифференциация ответственности в современном уголовном праве и процессе России: Сб. науч. статей / Под ред. профессора, заслуженного деятеля науки РФ, действительного члена МАН ВШ и РАЕН Л.Л. Кругликова; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль, 2005. – 188 с.

Исследуются прикладные проблемы использования приемов и средств законодательной техники в процессе уголовного право-творчества, конструирования составов преступлений, анализируются вопросы основания и объема уголовной ответственности, дифференциации наказания по совокупности преступлений, при рецидиве, в процессе исполнения наказаний, соотношения дифференциации с унификацией в уголовном праве и процессе, уголовно-процессуальных средств реализации предписаний материального характера. Вносятся предложения по совершенствованию законодательных предписаний и их толкованию.

Предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов, студентов, а также работников правоохранительной системы.

Редакционная коллегия:

д-р юрид. наук Л.Л. Кругликов (отв. редактор),
канд. социол. наук О.Ю. Комарова (отв. секретарь),
канд. юрид. наук А.В. Васильевский

Рецензенты: Совет Адвокатской палаты Ярославской области;
канд. юрид. наук И.А. Лумпова

© Ярославский
государственный
университет, 2005

Л.Л. Кругликов

(Ярославский госуниверситет)

Организация незаконной миграции: вопросы уголовной ответственности

Проблема миграции приобрела в последние годы особую актуальность в связи с «прозрачностью» границ со странами СНГ, усилившейся внутренней миграцией, появлением массы беженцев, незаконным привлечением иностранной рабочей силы и т. д. Миграционные процессы развиваются во многом стихийно, вызывают немало негативных последствий (в том числе в виде совершения мигрантами различных преступлений и иных правонарушений), порождая социальную напряженность.

Миграция (от лат. *migratio*) – переселение, передвижение, перемещение¹ (населения, капитала, животных и т. д.). По смыслу ст. 322¹ УК РФ, введенной в действие с конца января 2005 г.², речь в ней идет о миграции (переселении, передвижении, перемещении) физических лиц, населения, причем лишь двух категорий: а) иностранных граждан и б) лиц без гражданства, не проживающих постоянно на территории России. Следовательно, к субъектам незаконной миграции не относятся ни граждане нашей страны, ни лица без гражданства, постоянно проживающие в Российской Федерации.

Основным объектом рассматриваемого преступления является нормальное функционирование режима Государственной границы РФ, обеспечения въезда-выезда, транзитного проезда и пребывания упомянутых категорий граждан на территории Российской Федерации.

Различают миграцию добровольную и вынужденную, внешнюю и внутреннюю. Внутренняя миграция – перемещение людей в пределах территории России с целью постоянного или временного изменения места жительства. Внешней признают миграцию, осуществляемую с той же целью, но связанную с перемещением людей из России в другие государства (эмиграция) и из других государств в Россию (иммиграция). Именно о втором виде (внешней миграции в форме иммиграции) идет речь в ст. 322¹, поскольку в ней гово-

рится не о гражданах РФ, а о прочих лицах. Следовательно, состав ст. 322¹ не охватывает случаи внутренней миграции (скажем, части жителей юга России в другие регионы), даже если при этом не были соблюдены установленные правила регистрации, поступления на работу и т. д.

Необходимо обратить внимание на то, что норма данной статьи устанавливает уголовное преследование не самих иммигрантов, а *организаторов* незаконного иммиграционного процесса, выделяя три вида их противоправной деятельности –

- 1) организация незаконного въезда в Россию,
- 2) организация незаконного пребывания в России,
- 3) организация незаконного транзитного проезда через территорию России.

Под *организацией* понимается активная деятельность по набору (путем рекламирования, агитации и т. д.) упомянутых категорий лиц, осуществлению акций по их перемещению в Россию и пребыванию на ее территории либо транзиту через территорию Российской Федерации.

Наказуема организация не любой, а *незаконной* иммиграции. Под нею понимаются осуществляемые *с нарушением установленных правил* территориальные перемещения населения, сопровождающиеся изменением его места жительства или места пребывания. Незаконным будет въезд, например, без визы, документов или с фальшивыми документами. Незаконное пребывание выражается в нахождении на территории России без документов на право жительства, проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации, уклонение от выезда по истечении определенного срока пребывания. Несоблюдение правил транзитного проезда, выражающееся в том, что лицо самовольно остается на территории России либо нарушает сроки остановки, одновременно означает незаконное пребывание на территории Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы миграции, в настоящее время являются:

- Конституция РФ. Согласно ст. 27 Конституции РФ, каждый, кто законно находится на территории нашей страны, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства; каждый может свободно выезжать за пределы РФ. Упомянутые

права и свободы в соответствии со ст. 55 Конституции могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- законы РФ: «О Государственной границе Российской Федерации», «О беженцах», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Кроме того, действуют Правила пребывания иностранных граждан в СССР, утвержденные постановлением Кабинета Министров СССР от 26 апреля 1991 г. № 212 (в части, не противоречащей законам РФ), а также Концепция государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства РФ от 1 марта 2003 г. № 256-р. В упомянутых актах концептуально, а в некоторых – достаточно детализированно регламентированы вопросы въезда-выезда, пребывания в России и транзитного проезда через ее территорию. Нарушение установленных правил влечет административную или – в соответствующих случаях – уголовную ответственность.

В этой связи обратим внимание на ряд моментов.

Во-первых, упомянутый закон о Государственной границе достаточно подробно регламентирует порядок въезда на территорию нашей страны и выезда из нее, в том числе посредством транзитного проезда. Лица, нарушающие: а) правила пересечения границы, порядок следования от границы до пунктов пропуска через границу либо в обратном направлении, б) правила попадания в пограничную зону или пребывания в ней, в) пограничный режим в территориальном море и во внутренних морских водах РФ, а равно в пунктах пропуска через границу, г) правила, относящиеся к мирному проходу через территориальное море РФ или к транзитному пролету через воздушное пространство, д) порядок прохождения судами установленных контрольных пунктов (точек), – подлежат, как правило, административной ответственности (ст. 18.1 – 18.6 КоАП), а при пересечении Государственной границы РФ без действительных документов на право въезда в Россию или выезда из нее либо без надлежащего разрешения ответственность наступает по ст. 322 УК