

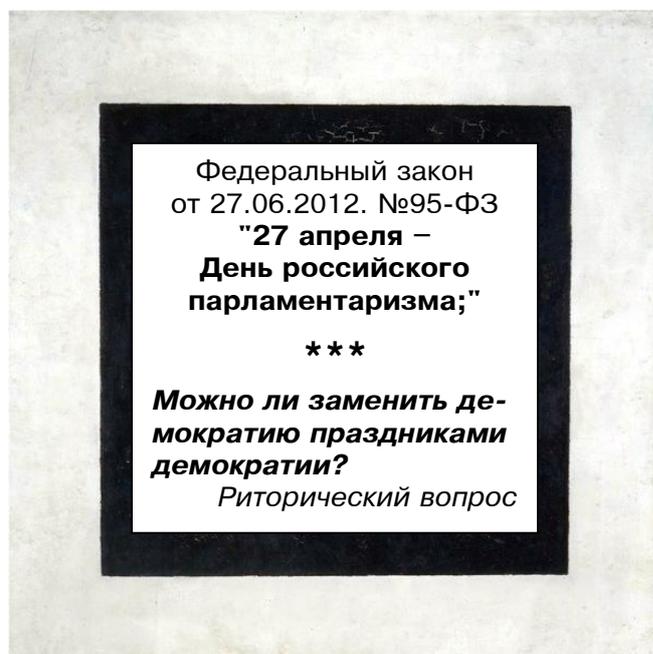
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№26 (245)
2 ИЮЛЯ 2012
ISSN 1992-7975
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А О М Е С Т Н О М С А М О У П Р А В Л Е Н И И В Р О С С И И

Содержание

Тема номера	2
Бюджетное послание Президента РФ о бюджетной политике в 2013–2015 годах (конспект для местного самоуправления).....	2
Конспект текста послания.....	2
Конспект стенограммы встречи 28 июня 2012 года Президента РФ с членами Правительства РФ и руководством Федерального Собрания по вопросу представления Бюджетного послания..	7
Ретросправка: Из бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2012–2014 годах	10
Ретросправка: Из бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2011–2013 годах	11
Ретросправка: Из бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2010–2012 годах	12
Ретросправка: Из бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2009–2011 годах	13
Рассказать тебе сказку про белого бычка?	14
Аналитика, рекомендации, разъяснения	14
Роспотребнадзор о переходе региональных органов власти и органов местного самоуправления на межведомственное электронное взаимодействие при предоставлении государственных услуг	14
Роспотребнадзор об итогах I смены летней оздоровительной кампании 2012 года в Российской Федерации	15
Роспотребнадзор об организации взаимодействия с органами, осуществляющими государственный жилищный надзор	16
Новая диссертация	18
А. Демин. Формирование региональной системы управления жилищно-коммунальным комплексом России.....	18
Из судебной практики.....	19
Суды общей юрисдикции заставили администрацию города предоставить гражданке жилое помещение, а арбитражные суды взыскали расходы местного бюджета с федеральной казны.....	19
Новые поправки в ФЗ-131	24



*Для подготовки плаката использована картина Казимира Малевича «Чёрный супрематический квадрат», 1915
Холст, Масло. 79,5×79,5 см
Государственная Третьяковская галерея*

Справка Государственно-правового управления Администрации Президента РФ

Федеральным законом устанавливается новая памятная дата России 27 апреля – День российского парламентаризма. Эта дата является днём начала работы в 1906 году Государственной Думы – первого в отечественной истории демократического института, заложившего основы парламентаризма в России.

Установление памятной даты России – Дня российского парламентаризма – призвано способствовать привлечению внимания широких слоёв населения к деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, популяризации этой деятельности.

www.kremlin.ru

Тема номера

Бюджетное послание Президента РФ о бюджетной политике в 2013–2015 годах (конспект для местного само- управления)

Конспект текста послания

I. Основные результаты и проблемы бюджетной политики

В результате целенаправленных действий в сфере бюджетной политики в последние годы удалось решить ряд существенных задач. Полностью (?) выполнены принятые социальные обязательства государства. ... Осмотрительная бюджетная политика стала существенным фактором устойчивого (?) снижения инфляции.

К началу 2012 года экономика полностью (?) восстановилась после кризиса. ... Проведено первое размещение суверенных еврооблигаций, номинированных в рублях, что является свидетельством возросшего доверия (?) к российской национальной валюте и проводимой бюджетной политике.

Но есть и ряд нерешенных проблем.

Во-первых, сохраняется значительный нефтегазовый дефицит. Бюджетная система Российской Федерации находится в высокой степени зависимости от ситуации на мировых сырьевых рынках. Из-за этого **ограничены возможности для бюджетного маневра в целях существенного увеличения бюджетных расходов по направлениям, обуславливающим экономическое развитие страны**, даже при понимании объективной необходимости этих расходов. При этом принятые бюджетные обязательства не могут быть существенно сокращены вследствие социальной направленности значительной их части.

Во-вторых, **структура бюджетных расходов не является оптимальной для стимулирования экономического развития**. Направляемых из бюджета средств на реализацию отвечающих потребностям экономического развития инфраструктурных проектов, проектов в сфере образования и науки, то есть в сферы, определяющие перспективный облик российской экономики, явно недостаточно.

В-третьих, **на низком уровне осуществляется финансово-экономическое обоснование решений, приводящих к новым расходным обязательствам**. Недостаточно качественной является оценка того, какие долгосрочные последствия будет иметь принятие новых обязательств для социально-экономического развития Российской Федерации, как оно будет

связано с другими направлениями политики государства и какое влияние окажет на объем делящихся обязательств.

В-четвертых, зачастую **эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка**, получаемый социально-экономический эффект несоразмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

В-пятых, **межбюджетные отношения пока не в полной мере настроены на стимулирование органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления к созданию условий для предпринимательской и инвестиционной деятельности**, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Высока зависимость бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В-шестых, **бюджетная политика во многом остается неясной для общества**, необходимость и суть конкретных решений и действий органов государственной власти в этой сфере должным образом не раскрываются.

В-седьмых, **не удалось избежать практики постоянных фрагментарных изменений налогового законодательства**. Даже при улучшении условий налогообложения для ведения предпринимательской деятельности это обуславливает необходимость постоянного отслеживания изменений и внесения корректив в планы финансовой деятельности, что вызывает дополнительные затраты, особенно у субъектов малого и среднего предпринимательства. Постоянное ожидание таких изменений препятствует реализации долгосрочных инвестиционных проектов по причине низкой предсказуемости налоговых издержек при разработке бизнес-планов.

II. Основные цели бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу

Сложность и масштабность задач в сфере социально-экономической политики государства, острота существующих проблем требуют кардинального повышения качества стратегического управления экономикой и общественными финансами.

Для решения этой задачи при формировании и реализации бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу необходимо исходить из следующих основных целей.

1. Бюджетная политика должна стать более эффективным инструментом реализации государственной социально-экономической политики.

Механизмы государственной социально-экономической политики должны иметь надежное, точно просчитанное бюджетное обеспечение. Должны быть четко определены объемы бюджетного финансирования, необходимые для достижения конкретных количественно определенных целей государственной социально-экономической политики. Недопустимо, когда отдельно подводятся итоги исполнения бюджета и отдельно – итоги реализации мер социально-экономической политики.

Пора уходить от ставшего уже привычным измерения исполнения бюджета лишь фиксацией расходования средств на те или иные цели. Критерием должно стать достижение целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства.

Если бюджетные средства израсходованы в большем объеме, чем намечено, а цель достигнута в меньшей степени, чем определено, то в каждом подобном случае необходимо выявлять и устранять причины такого результата использования бюджетных ассигнований.

В целях повышения эффективности расходов необходимо разработать и внедрить **систему ежегодного анализа эффективности расходов по каждому направлению**, в том числе анализа динамики показателей эффективности. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление. Соответствующий анализ на основании динамики объемов расходов и значений целевых показателей необходимо проводить по государственным программам с публичным рассмотрением отчетов.

Бюджетные инвестиции должны быть настроены на повышение качества предпринимательского и инвестиционного климата. За счет бюджетных средств не должны осуществляться инвестиционные расходы, создающие конкуренцию частным инвестициям. Наоборот, **бюджетные инвестиции в экономику должны стимулировать рост частных инвестиций**, способствовать формированию современной транспортной и инженерной инфраструктуры.

Учитывая, что в ближайшей перспективе будут действовать жесткие ограничения, связанные с неблагоприятной ситуацией в мировой экономике, **необходима работа по очень четкой приоритезации расходов бюджетов, а именно должна быть изменена структура бюджетных расходов в пользу тех, которые направлены на развитие**. Расходы на образование, науку, инфраструктуру должны быть приоритетными, и их доля в общих расходах

бюджетной системы Российской Федерации должна увеличиваться.

При подготовке проекта федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов Правительству РФ следует предусмотреть меры, способствующие адаптации российской экономики к функционированию в условиях присоединения Российской Федерации к Всемирной торговой организации.

Указы Президента РФ, направленные на решение неотложных проблем экономического и социального развития страны и изданные 7 мая 2012 г., согласованы с потребностями экономики и общества, возможностями бюджета. Правительству РФ предстоит конкретизировать механизмы их выполнения при формировании федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов и при формировании федерального бюджета в последующем.

2. Для достижения целей социально-экономической политики и обеспечения общественного контроля за их достижением формирование и исполнение бюджета должно осуществляться на базе государственных программ.

Переход к «программному бюджету» в полном объеме необходимо осуществить начиная с федерального бюджета на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, а его отдельные элементы должны быть задействованы в федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Для правового обеспечения этих процессов необходимо **внесение в 2012 году комплексных поправок в бюджетное законодательство** Российской Федерации.

Правительство РФ должно **до конца 2012 года** утвердить государственные программы Российской Федерации

- «Развитие здравоохранения»,
- «Развитие образования»,
- «Культура России»,
- «Социальная поддержка граждан»,
- «Развитие науки и технологий»,
- «Развитие транспортной системы»,
- «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»,
- «Развитие авиационной промышленности»,
- «Космическая деятельность России»,
- «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности»,
- «Развитие судостроения»,
- «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности»,

а также Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия