

УДК 330.5(470+571)(075.8)
ББК 65.201(2Рос)я73-1
В76

Рецензенты:

*кафедра управления и планирования социально-экономических процессов
экономического факультета Санкт-Петербургского государственного университета*
(зав. кафедрой доктор экономических наук, профессор Ю.В. Кузнецов);
доктор экономических наук, профессор Л.С. Гребнев
(зав. кафедрой экономической теории Московского
государственного индустриального университета)

Главный редактор издательства Н.Д. Эриашвили,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Восколович, Нина Александровна.

В76 Экономика, организация и управление общественным сектором: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Экономика» и экономическим специальностям / Н.А. Восколович, Е.Н. Жильцов, С.Д. Еникеева; под ред. Н.А. Восколович. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 367 с.

И. Жильцов, Евгений Николаевич.

П. Еникеева, Светлана Дмитриевна.

ISBN 978-5-238-01474-6

Агентство СІР РГБ

Учебник раскрывает комплекс социально-экономических и организационно-управленческих проблем общественного сектора в Российской Федерации. Рассматриваются основные функции общественного сектора и его место в современной экономике; провалы государства и их компенсация негосударственными некоммерческими организациями; общественные блага и экономические аспекты общественного выбора; условия достижения равновесия спроса и предложения общественных благ; роль и функции бюджетной системы в финансовом обеспечении государственной власти и местного самоуправления, управление общественными доходами и общественными расходами с позиций экономической эффективности и социальной справедливости; проблемы интеграции бюджетного пространства разных стран.

Для студентов бакалавриата и магистратуры, преподавателей высших учебных заведений, руководителей и специалистов государственного и муниципального аппарата управления, слушателей системы повышения квалификации.

ББК 65.201(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01474-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2008

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания.

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в Интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Общественный сектор в современной смешанной экономике	8
1.1. Понятие и структура общественного сектора	8
1.2. Институциональные основы общественного сектора	20
1.3. Организационно-правовые модели учреждений, организаций и предприятий общественного сектора	26
1.4. Особенности управления организациями общественного сектора	33
1.5. Собственность в общественном секторе и факторы ее изменения	39
1.6. Масштабы и динамика изменения общественного сектора	42
Глава 2. Организационно-экономические функции общественного сектора	47
2.1. Основные экономические функции общественного сектора	47
2.2. Организация системы государственного управления	52
2.3. Государственная и общественная службы в системе управления общественным сектором	58
2.4. Местное самоуправление в системе управления общественным сектором	74
Глава 3. Провалы государства и негосударственные некоммерческие организации	90
3.1. Провалы государства и возможности их компенсации	90
3.2. Некоммерческие организации: сущность, основные формы и типы	93
3.3. Экономические и правовые основы управления негосударственными некоммерческими организациями	95
3.4. Ресурсы негосударственных некоммерческих организаций	98
3.5. Социально-экономические особенности деятельности благотворительных организаций	101
3.6. Формы государственной и муниципальной поддержки негосударственных некоммерческих организаций	109

Глава 4. Общественные блага	114
4.1. Общественные блага: свойства и классификация	114
4.2. Социально значимые блага и государственный патернализм	117
4.3. Проблема переполнения и теория клубных благ	119
4.4. Естественные монополии и пути преодоления противоречий между экономическими и социальными аспектами их деятельности	120
4.5. Внешние эффекты и методы их интернализации	121
4.6. Проблема «безбилетника»	128
4.7. Асимметрия информации и регулирующее воздействие государства по ее преодолению	130
Глава 5. Экономические аспекты общественного выбора относительно общественных благ	136
5.1. Сущность и специфика общественного выбора в различных экономических теориях	136
5.2. Выявление агрегированных предпочтений в общественных благах	139
5.3. Мажоритарное голосование и парадокс голосования	141
5.4. Приоритет избирателя-центриста	145
5.5. Проблемы достижения рациональности общественного выбора	148
5.6. Основные субъекты политического рынка и экономические аспекты их взаимодействия	151
5.7. Группы специальных интересов	154
Глава 6. Равновесие в общественном секторе	163
6.1. Специфика равновесия в общественном секторе	163
6.2. Формирование спроса и предложения чистых и смешанных общественных благ	168
6.3. Методы реализации предпочтений в отношении социально значимых благ и коллективных (клубных) благ	172
6.4. Обеспечение равновесия в общественном секторе	174
6.5. Специфика государственного предпринимательства. Контрактации и квазирынки	179
Глава 7. Бюджетная система в финансовом обеспечении государственной власти и местного самоуправления	184
7.1. Бюджетная система и бюджетное устройство как основа функционирования общественного сектора Российской Федерации	184
7.2. Федеральный бюджет Российской Федерации. Резервный фонд и Фонд будущих поколений	191
7.3. Бюджеты как экономическая основа деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации	197

7.4. Местные бюджеты как основа местного самоуправления	201
7.5. Бюджетные отношения и бюджетный процесс. Полномочия участников бюджетного процесса	207
7.6. Управление государственными и муниципальными финансами	214
7.7. Теоретические основы бюджетного федерализма. Модели бюджетного федерализма	226
7.8. Разграничение бюджетных полномочий между федеральными, региональными и местными органами власти в Российской Федерации. Вертикальное бюджетное выравнивание	230
7.9. Горизонтальные бюджетные выравнивание	233
7.10. Государственные внебюджетные фонды как источники финансирования общественных потребностей	240
Глава 8. Управление общественными доходами	246
8.1. Система общественных доходов. Государственное управление системой общественных доходов в Российской Федерации	246
8.2. Доходы бюджетной системы Российской Федерации как основная форма общественных доходов	251
8.3. Критерии оценки эффективности общественных доходов	256
8.4. Основные функции налогообложения и характеристики налоговой системы	258
8.5. Оптимальное налогообложение	263
Глава 9. Управление общественными расходами	269
9.1. Экономические и правовые основы формирования государственных и муниципальных расходов	269
9.2. Основные направления общественных расходов	275
9.3. Особенности управления динамикой общественных расходов	281
9.4. Общественное потребление и государственные инвестиции	287
9.5. Взаимосвязь политики бюджетных расходов и социальной политики	290
9.6. Трансфертные платежи и социальные технологии по их предоставлению	295
9.7. Социальные расходы в Российской Федерации и монетизация льгот населению	302
9.8. Эффективность общественных расходов. Социальные затраты и социальные выгоды	307
9.9. Целевые программы и национальные проекты как инструменты повышения эффективности общественных расходов	311

9.10. Государственный и муниципальный финансовый контроль за эффективностью расходования бюджетных средств	317
9.11. Взаимосвязь эффективности общественных расходов и показателей уровня и качества жизни населения	321
Глава 10. Интеграция бюджетного пространства	326
10.1. Проблемы интеграции бюджетного пространства нескольких стран	326
10.2. Особенности интеграции бюджетных систем Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках Договора о создании Союзного государства	332
10.3. Бюджетная система Союзного государства Беларуси и России	338
10.4. Бюджетный процесс Союзного государства Беларуси и России. Полномочия участников бюджетного процесса	346
10.5. Бюджетная политика Союзного государства Беларуси и России	353
10.6. Финансовый контроль использования бюджетных средств Союзного государства Беларуси и России	357