

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ

И. А. Умнова (Конюхова)

**Конституционное право
и международное публичное
право: теория и практика
взаимодействия**

Монография

Москва
2016

УДК 342.4
ББК 67.400
У54

Автор

Умнова (Конюхова) И. А., зав. отделом конституционно-правовых исследований РГУП, д-р юрид. наук, профессор

Рецензенты:

Колосова Н. М., д-р юрид. наук, профессор

Попова А. В., д-р юрид. наук, профессор

Умнова (Конюхова) И. А. Конституционное право и международное публичное право: теория и практика взаимодействия: Монография / И. А. Умнова (Конюхова). — М.: РГУП, 2016. — 672 с.

ISBN 978-5-93916-526-6

Рассматриваются тенденции и особенности бинарного развития современного конституционного и международного публичного права. Исследуются фундаментальные идеи теории этих двух ведущих отраслей права и проблемы их воплощения на практике, общепризнанные принципы международного публичного права и их закрепление в конституционном праве; общее и особенное в источниках международного и конституционного права; права и свободы человека; роль судов в использовании и применении международно-правовых стандартов при защите прав человека.

Для научных сотрудников, преподавателей юридических вузов, студентов и аспирантов.

При поддержке СПС КонсультантПлюс.

ISBN 978-5-93916-526-6

© Умнова И. А., 2016

© Российский государственный университет правосудия, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
----------------	---

Часть I. Общие вопросы конституционного права и международного публичного права¹

Глава 1. Конституционное и международное право: теория и практика эволюции

1.1. Генезис, типы и этапы эволюции конституционного (государственного) права и международного права в диалектике развития права	16
1.2. Особенности эволюции конституционного (государственного) права и международного права в диалектике бинарного развития (ретроспективный анализ) ...	26
1.3. Современное конституционное и международное право в диалектике бинарного развития	49
1.4. Развитие конституционного и международного права в контексте угроз и вызовов современной цивилизации. Формирование отраслей права нового поколения	71

Глава 2. Конституционное и международное право: структурно-функциональные аспекты взаимосвязи

2.1. Соотношение конституционного и международного права. Современные процессы их конвергенции	90
2.2. Нормы, институты и подотрасли конституционного права и международного права: общее и особенное в механизме взаимодействия	109
2.3. Источники международного права как часть системы конституционного права	125

Глава 3. Конституционное и международное право: аксиологические аспекты взаимосвязи

3.1. Публично-правовые ценности и цели в конституционном и международном праве: соотношение понятий и особенности взаимодействия	153
--	-----

¹ В данной монографии речь идет о той части науки и отрасли международного права, которая называется **международное публичное право**. Для краткости в тексте используется термин «**международное право**».

Конституционное право и международное публичное право:
теория и практика взаимодействия

3.2. Понятие и система общих принципов в конституционном праве и международном праве	167
3.3. Конституционализм в контексте взаимодействия конституционного и международного права	189
3.4. Развитие учения о конституции как основы национального и международного правопорядка	210

Глава 4. Общепризнанные принципы государственности и внешней политики в конституционном и международном праве

4.1. Принцип государственного суверенитета	223
4.2. Нерушимость государственных границ и территориальная целостность государств	249
4.3. Равноправие и право народов на самоопределение	265
4.4. Принцип мирного урегулирования споров	296
4.5. Принцип неприменения силы или угрозы силой	304
4.6. Принцип мирного сосуществования	313
4.7. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву	319
4.8. Мирное сотрудничество между государствами	324

Глава 5. Права и свободы человека в международном и конституционном праве

5.1. Источники международного и конституционного права в области прав и свобод человека	332
5.2. Концепции прав и свобод человека в международном и конституционном праве	357
5.3. Фундаментальные принципы международного и конституционного права в сфере прав и свобод человека	377
5.4. Международно-правовые гарантии защиты прав и свобод человека и их признание конституциями государств	404
5.5. Защита прав и свобод человека Европейским Судом по правам человека	447

Часть II. Конституционное право Российской Федерации и международное право: актуальные проблемы теории и практики взаимодействия

Глава 6. Конституционное право Российской Федерации и международное право: общие вопросы взаимодействия

6.1. Соотношение конституционного права Российской Федерации и международного права	486
---	-----

6.2. Международно-правовые акты — источники конституционного права Российской Федерации	496
6.3. Применение общепризнанных норм и принципов международного права в российском праве как предмет конституционно-правового регулирования	504
6.4. Основы международного (межгосударственного) договорного права как институт конституционного права Российской Федерации	513
6.5. Решения международных и национальных судебных органов в системе источников конституционного права Российской Федерации как научная конституционно-правовая проблема	529
6.6. Проблемы судебных коллизий при применении Конституции Российской Федерации. Соотношение решений Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского Суда по правам человека	543
Глава 7. Конституционное право Российской Федерации и международное право: взаимодействие в регулировании прав и свобод	
7.1. О соответствии норм конституционного права Российской Федерации в области регулирования прав и свобод человека и гражданина международно-правовым стандартам	550
7.2. Общепризнанные принципы международного права и основы правового положения человека в Российской Федерации	566
7.3. Гарантии защиты прав и свобод человека в Российской Федерации: национальный и международно-правовой аспекты. Решения Европейского Суда по правам человека в отношении Российской Федерации	587
Глава 8. Принципы государственности в конституционном праве Российской Федерации и международном праве	
8.1. Принцип государственного суверенитета Российской Федерации	615
8.2. Нерушимость государственных границ и территориальная целостность Российской Федерации	632
8.3. Равноправие и право народов на самоопределение в Российской Федерации	655
Заключение	669

альных представителей федеральной власти и экспертов, в стране должно остаться 35–40 краев и областей¹.

У объединительного процесса есть, правда, и противники. К примеру, Законодательное Собрание Ненецкого автономного округа (НАО) высказалось против объединения с Архангельской областью и направило соответствующий запрос в Конституционный Суд РФ. Процесс объединения Адыгеи и Краснодарского края находится пока только в стадии обсуждения. Не исключено, что в этот же объединенный регион войдет и Карачаево-Черкесская Республика. Вместе с тем, представители республик считают, что в результате объединения под угрозу исчезновения попадет их самобытная культура. Как ожидается, с объединением национальных республик возникнут наибольшие сложности.

В своем Послании Федеральному Собранию РФ 2005 г. Президент РФ заметил, что в целом объединение субъектов РФ — это положительная тенденция, и важно не превратить ее в очередную политическую кампанию. При этом следует помнить, что субъекты объединяются не ради самого объединения, а ради оптимизации управления, более эффективной социально-экономической политики, а в конечном счете, ради роста благосостояния людей².

Таким образом, существуют определенные проблемы и нереализованные задачи по дальнейшему осуществлению народами России права на самоопределение. Их решение должно быть основано на соответствующем совершенствовании Федерального конституционного закона от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта РФ», его увязки с федеральным конституционным законом о порядке изменения статуса субъекта РФ, принятие которого остается пока лишь в перспективе. Важен также анализ других федеральных законов (в частности, об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, о национально-культурной автономии и т.д.) с точки зрения того, насколько ими учитывается конституционный принцип равноправия и самоопределения народов в Российской Федерации.

¹ См., к примеру, об этом: Эксперты о будущем Российской Федерации. Режим доступа: <http://www.izvestia.ru/politic/article1621752>

² См.: Рос. газета. 2005. 26 апр.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Диалектика взаимодействия конституционного и международного права в процессе их непрерывного развития позволяет увидеть прошлое, настоящее и будущее этих ведущих отраслей права.

Как система правовых норм конституционное право в современную эпоху уже не может рассматриваться лишь как внутригосударственное право, сформированное классическим путем по логической цепочке: нормы права — институты и подотрасли конституционного права. Выход данного права на международный уровень в виде конституционных международно-правовых стандартов; появление правовых комплексов, интегрирующих в единстве нормы конституционного права и других отраслей права; формирование отраслей права нового поколения с целью защиты конституционных ценностей, принципов и норм — все это свидетельствует об интенсивном диалектическом развитии конституционного и международного публичного права в их непрерывном взаимодействии при сохранении их доминирующей роли в системе современного права.

Развитие объектов конституционного и международного публичного права свидетельствует о том, что сформировавшиеся традиционно как право для государства (государственное право) и для государств (международное право), эти две отрасли публичного права заметно эволюционировали в сторону системного регулирования отношений в цепочке человечество — сообщества государств — государство — общество — человек. При этом все большее развитие приобретают тенденции гуманизации и социализации права, все более пристальное внимание уделяется тем субъектам конституционного права и международного публичного права, ради которых, в сущности, это право и создается: человеку, народу, населению, будущим поколениям.

В современном конституционном и международном праве расширилось представление о таких ценностях, как жизнь (признание

ее с момента зачатия плода в утробе матери, запрет смертной казни); физическое здоровье (проведение связи здоровья с благоприятной окружающей средой, запреты клонирования, генномодифицированной продукции); справедливость (регулирование различных видов справедливости в нормах материального и процессуального права); безопасность, мир и устойчивое развитие (конституционное закрепление права на мир, на безопасность и на развитие) и др.

Современное конституционное право уже не может отказаться от социальных обязательств не только по внутренним конституционным мотивам (власть в интересах народа и от имени народа, человек — высшая ценность и т.п.), но и по причине взятия на себя международно-правовых обязательств по признанию, соблюдению и защите прав человека — личных, социальных, экономических, духовно-культурных. В международном праве все более выпукло формируются институты ответственности государств, в том числе солидарной ответственности перед настоящим и будущими поколениями.

Но как бы интенсивно ни проводилась гуманизация и социализация конституционного права, его перспективы в условиях современных угроз и вызовов человечеству обуславливают потребность в пересмотре отдельных конституционно-правовых и международно-правовых стандартов, определяемых в национальном и международном праве. Не случайно в данной работе обращается специальное внимание на то, что в контексте новых концепций выживания и общей (солидарной) ответственности международная общественность и государства должны пересмотреть определенные стандарты человеческого потребления, которые нацелены на паразитическое истребление среды обитания и уничтожение самого человека. Один из приводимых примеров — право каждого на непрерывное улучшение условий жизни (ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.). Его реализация без установления разумных границ потребления, пределов использования ресурсов ведет к съеданию человечеством земли, ее ресурсов и самого себя. Для преодоления этой проблемы целесообразен пересмотр пределов дозволенного и, в частности, введение в право нового термина — «паразитическое потребление» как вида антиправового, антисоциального поведения и образа жизнедеятельности.

Формирование новых стандартов справедливости станет одним из действенных механизмов ликвидации высокого уровня неравенства, соблюдения принципов ограничения богатства и недопустимости бедности.

В новых конституционных стандартах качества жизни должна быть полноценно заложена также фундаментальная идея экологии человека.

В контексте развития отношений между государством, с одной стороны, и обществом, социальными группами и человеком — с другой, ключевое значение имеет повышение ответственности государственной и других видов публичной власти за решение задач в интересах людей, населения и народов. Современные режимы демократии, недостаточно наполненные механизмами защиты от злоупотребления властью и правом, не могут в ожидаемой мере справляться с коррупцией и иными пороками власти.

Наконец, конституционное и международное право — это право, эффективно противодействующее глобализации и диверсификации угроз и вызовов человечеству.

Если попытаться структурировать конституционное право, то оно должно закладывать в перспективе прочные основы следующих его подсистем:

- 1) государственное право как право демократии и ответственности государственной власти;
- 2) публично-политическое право как право народной общественной власти и народного самоуправления;
- 3) экономическое право как право гражданского общества и антикризисное право;
- 4) социальное право как право социальной справедливости и социального развития;
- 5) духовно-культурное право как право нравственности и облагораживания (нобилизации) человеческих отношений.

Аналогичным образом можно было бы структурировать и международное публичное право с точки зрения определения международно-правовых стандартов для каждой из вышеперечисленных подсистем конституционного права.

Формирование выделенных выше подсистем конституционного и международного публичного права и есть, как представляется, путь к преобразованию права выживания в высший его тип — в право жизни.

Научное издание

Ирина Анатольевна Умнова (Конюхова)

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ**

Монография

Редактор *Е. В. Алферова*
Корректор *Л. А. Затылаева*
Верстка, оформление: *А. А. Гришин*

Подписано в печать 10.11.2016.
Формат 60×90¹/₁₆. Усл. печ. л. 42.
Тираж 200 экз.

Российский государственный университет правосудия
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 69.