

УДК 342.9(470+571)(075.8)
ББК 67.401(2Рос)я73-1
А31

Рецензенты:

д-р юрид. наук, проф., заслуженный юрист РФ *Б.В. Россинский*;
д-р юрид. наук, проф. *Ю.Н. Стариков*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

А31 **Административное право России: учебник для студентов**
вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /
под ред. В.Я. Кикотя, П.И. Кононова, И.Ш. Килясханова. —
5-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и
право, 2015. — 759 с. — (Серия «Dura lex, sed lex»).

I. Кикоть, Владимир Яковлевич. II. Кононов, Павел Иванович.
III. Килясханов, Ильяс Шапиевич.

ISBN 978-5-238-01900-0

Агентство СІР РГБ

В учебнике предложено оригинальное видение предмета административного права, механизма административно-правового регулирования общественных отношений, во многом отличающееся от стереотипов, сложившихся в административно-правовой науке в течение многих десятилетий. Особое внимание уделено таким малоизученным вопросам административного права, как особенности административно-правового статуса организаций (в том числе государственных учреждений, должностных лиц), основы правоохранительной службы, административно-правовые действия, методы осуществления административной деятельности, основы теории административно-публичного обеспечения безопасности.

Для студентов, аспирантов и преподавателей высших учебных заведений юридического профиля.

ББК 67.401(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-01900-0

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2003, 2008, 2009, 2011

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2008, 2009, 2011

Оглавление

От авторов	3
Общая часть	5
Раздел (модуль) I. Административное право как отрасль российского права	5
Глава 1. Административно-публичная деятельность как вид государственно-публичной деятельности, регулируемой административным правом	6
1.1. Понятие и содержание административно-публичной деятельности	6
1.2. Правовые принципы осуществления административно-публичной деятельности	16
1.3. Виды административно-публичной деятельности	23
<i>Контрольные вопросы</i>	32
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	33
Глава 2. Характеристика административного права как отрасли российского права	35
2.1. Предмет административного права	35
2.2. Методология административного права	40
2.3. Система административного права	42
2.4. Источники административного права: понятие и виды	46
2.5. Место и роль административного права в системе отраслей российского права	52
<i>Контрольные вопросы</i>	57
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	58
Глава 3. Механизм административно-правового регулирования	60
3.1. Понятие и элементы механизма административно- правового регулирования	60
3.2. Понятие, виды и структура административно-правовых норм	65
3.3. Понятие, структура и виды административно-правовых отношений	69
<i>Контрольные вопросы</i>	76
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	77
Раздел II. Субъекты административного права	79
Глава 4. Индивидуальные субъекты административного права	80
4.1. Общая характеристика административно-правового статуса индивидуальных субъектов	80

4.2. Особенности административно-правового статуса властвующих индивидуальных субъектов — должностных лиц	88
4.3. Особенности административно-правового статуса индивидуальных предпринимателей	96
4.4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства	98
<i>Контрольные вопросы</i>	102
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	103
Глава 5. Организации как субъекты административного права	105
5.1. Общая характеристика административно-правового статуса организаций	105
5.2. Особенности административно-правового статуса государственных учреждений	113
5.3. Особенности административно-правового статуса общественных объединений	127
<i>Контрольные вопросы</i>	130
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	130
Глава 6. Административные органы как субъекты административного права	132
6.1. Понятие и основы административно-правового статуса административных органов	132
6.2. Классификация административных органов	140
6.3. Понятие и система органов исполнительной власти в России	145
6.4. Административные органы, не входящие в систему органов исполнительной власти России	156
<i>Контрольные вопросы</i>	160
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	161
Раздел III. Государственная служба в Российской Федерации	163
Глава 7. Основы государственной службы в Российской Федерации	164
7.1. Понятие, правовая основа, принципы и система государственной службы в Российской Федерации	164
7.2. Понятие, признаки и виды государственных служащих. Должности государственной службы	168
7.3. Основные элементы административно-правового статуса государственных служащих	171
<i>Контрольные вопросы</i>	174
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	174

Глава 8. Основы государственной гражданской службы Российской Федерации	176
8.1. Понятие, виды, принципы государственной гражданской службы. Должности государственной гражданской службы Российской Федерации	176
8.2. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих	180
8.3. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождения	192
8.4. Основания и порядок прекращения государственной гражданской службы	213
<i>Контрольные вопросы</i>	219
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	220
Глава 9. Основы военной службы в Российской Федерации	222
9.1. Понятие, правовая основа и особенности военной службы	222
9.2. Понятие, признаки и виды должностей военной службы	229
9.3. Административно-правовой статус военнослужащих	231
9.4. Порядок прохождения военной службы	253
<i>Контрольные вопросы</i>	271
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	271
Глава 10. Основы правоохранительной службы в Российской Федерации	273
10.1. Понятие, правовая основа и особенности правоохранительной службы	273
10.2. Административно-правовой статус государственных служащих правоохранительной службы	277
10.3. Порядок поступления на правоохранительную службу и ее прохождения	287
10.4. Основания и порядок прекращения правоохранительной службы	298
<i>Контрольные вопросы</i>	301
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	302
Раздел IV. Методы и формы административно-публичной деятельности	305
Глава 11. Методы осуществления административно-публичной деятельности	306
11.1. Понятие и классификация методов административно-публичной деятельности	306
11.2. Методы административного регулирования	309
11.3. Методы административного наблюдения (контроля, надзора)	318

11.4. Методы административного ограничения	323
11.5. Методы административного принуждения	327
11.6. Методы административного арбитражного	336
<i>Контрольные вопросы</i>	340
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	341
Глава 12. Формы административно-публичной деятельности	343
12.1. Понятие и классификация форм административно-публичной деятельности	343
12.2. Административно-правовые действия: понятие и классификация	347
12.3. Понятие, признаки и виды административно-правовых актов	358
12.4. Нормативные административно-правовые акты: понятие, виды и юридический механизм действия	363
12.5. Индивидуальные административно-правовые акты: понятие, признаки и виды	372
12.6. Введение в действие, приостановление и прекращение действия индивидуальных административно-правовых актов	383
<i>Контрольные вопросы</i>	390
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	391
Раздел V. Административная ответственность	393
Глава 13. Административное правонарушение	394
13.1. Понятие, признаки и состав административного правонарушения	394
13.2. Объект и объективная сторона административного правонарушения	401
13.3. Субъект и субъективная сторона административного правонарушения	407
13.4. Виды административных правонарушений	417
<i>Контрольные вопросы</i>	428
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	428
Глава 14. Административная ответственность	430
14.1. Понятие, сущность и отличительные признаки административной ответственности	430
14.2. Понятие, функции и принципы института административной ответственности	431
14.3. Понятие, отличительные признаки и классификация мер административной ответственности	434
14.4. Общая характеристика административных наказаний	436
14.5. Общие правила назначения административных наказаний и особые условия их применения	443
<i>Контрольные вопросы</i>	451
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	451

Раздел VI. Административно-правовые процедуры и административный процесс	453
Глава 15. Правовые процедуры административно-публичной деятельности	454
15.1. Понятие и классификация административно-правовых процедур	454
15.2. Понятие, основные черты и виды административного процесса	459
15.3. Структура административно-регулятивного процесса	467
15.4. Структура административно-охранительного процесса	470
<i>Контрольные вопросы</i>	475
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	475
Глава 16. Производство по делам об административных правонарушениях	478
16.1. Понятие и задачи производства по делам об административных правонарушениях	478
16.2. Участники производства по делам об административных правонарушениях	484
16.3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	493
16.4. Стадии производства по делам об административных правонарушениях	505
<i>Контрольные вопросы</i>	521
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	521
Раздел VII. Основы обеспечения законности и безопасности в административно-публичной сфере	523
Глава 17. Механизм обеспечения законности в административно-публичной сфере	524
17.1. Понятие и общая характеристика способов обеспечения законности в административно-публичной сфере	524
17.2. Контроль Президента РФ в административно-публичной сфере	527
17.3. Контроль органов законодательной власти в административно-публичной сфере	534
17.4. Прокурорский надзор в административно-публичной сфере	537
17.5. Судебный контроль в административно-публичной сфере	540
<i>Контрольные вопросы</i>	544
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	545

Глава 18. Механизм обеспечения безопасности в административно-публичной сфере	547
18.1. Система административно-публичного обеспечения безопасности в Российской Федерации	547
18.2. Меры административно-публичного обеспечения безопасности	553
18.3. Формы административно-публичного обеспечения безопасности	569
<i>Контрольные вопросы</i>	583
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	584
Особенная часть	587
Раздел VIII. Административно-экономическое, административно-финансовое и административно-социальное право Российской Федерации	587
Глава 19. Административно-экономическое и административно-финансовое право Российской Федерации	588
19.1. Основы административно-экономического права Российской Федерации	588
19.2. Основы административно-промышленного и административно-торгового права Российской Федерации	596
19.3. Основы административно-транспортного права и административного права связи Российской Федерации	600
19.4. Основы административно-сельскохозяйственного права Российской Федерации	611
19.5. Основы административно-строительного и административно-коммунального права Российской Федерации	614
19.6. Основы административного природно-ресурсного права Российской Федерации	618
19.7. Основы административно-финансового права Российской Федерации	621
<i>Контрольные вопросы</i>	632
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	634
Глава 20. Основы административно-социального права Российской Федерации	636
20.1. Основы административно-здравоохранительного права и административного социально-трудового права Российской Федерации	636

20.2. Основы административно-образовательного и административно-научного права Российской Федерации	642
20.3. Основы административно-культурного и административно-спортивного права Российской Федерации	651
<i>Контрольные вопросы</i>	658
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	659
Раздел IX. Основы военно-административного права, права государственной безопасности, административно- охранительного и административно- инострannого права Российской Федерации	661
Глава 21. Основы военно-административного права и права государственной безопасности Российской Федерации	662
21.1. Военно-административное право Российской Федерации	662
21.2. Административно-правовое обеспечение государственной безопасности Российской Федерации	676
21.3. Административно-правовые режимы военного и чрезвычайного положения, чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации	686
<i>Контрольные вопросы</i>	695
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	696
Глава 22. Основы административно-охранительного и административно-инострannого права Российской Федерации	698
22.1. Административно-правовое обеспечение общественной безопасности, выявление и пресечение преступной деятельности в Российской Федерации	698
22.2. Административно-правовое обеспечение судебной власти и иных видов правоохранительной деятельности в Российской Федерации	707
22.3. Основы административно-инострannого права Российской Федерации	712
<i>Контрольные вопросы</i>	721
<i>Задание для самостоятельной работы</i>	722
Библиографический список	727
Методическое обеспечение учебной дисциплины	733