

ЦЕНТР ПРОБЛЕМНОГО АНАЛИЗА
И ГОСУДАРСТВЕННО-УПРАВЛЕНЧЕСКОГО
ПРОЕКТИРОВАНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ВЫВОДА РОССИИ ИЗ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО КРИЗИСА

Второе издание

Москва
 Экономика
Научный эксперт
2007

УДК 314
ББК 60.7
Г 72

Научно-редакционный совет

Якунин В.И. (председатель), Багдасарян В.Э., Дмитриев А.В., Макаров В.Л., Орлов И.Б., Соловьев А.И., Сулакшин С.С., Чирва А.Н.

Авторский коллектив

В.И. Якунин (руководитель авторского коллектива), А.С. Аникеева, И.Р. Ахметзянова, О.С. Бабченко, В.Э. Багдасарян, М.В. Вилисов, А.Н. Головистикова, И.А. Гундаров, Г.С. Денисова, А.В. Дмитриев, А.Е. Иванова, В.М. Клычников, Ю.М. Комаров, А.С. Малчинов, Ю.С. Мартюшов, М.Г. Мдинарадзе, М.С. Нетесова, И.Б. Орлов, С.Ю. Пантелеев, М.Ю. Погорелко, Н.М. Ракитянский, В.Д. Роик, Л.Л. Рыбаковский, С.В. Рязанцев, Е.С. Сазонова, Е.П. Сигарева, В.В. Симонов, С.М. Строганова, С.С. Сулакшин, А.С. Сулакшина, В.Л. Телицын, А.В. Тимченко, Н.А. Хаванский, Л.П. Храпылина, А.Ю. Ярутич, А.Н. Яцушко.

Под общей редакцией С.С. Сулакшина

Г 72 **Государственная политика вывода России из демографического кризиса /** Монография. В. И. Якунин, С.С. Сулакшин, В.Э. Багдасарян и др. Под общей редакцией С.С. Сулакшина. 2-е изд. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика», Научный эксперт, 2007. — 888 с.

ISBN 978-5-91290-007-5

Коллективная монография представляет результаты междисциплинарного комплексного исследования современного российского демографического кризиса и предложенные на его основе государственно-управленческие документы, формирующие демографическую политику по преодолению депопуляции страны.

Выдвинута теоретическая и государственно-управленческая четырехфакторная модель демографического развития, позволяющая адекватно объяснить особенности российского демографического кризиса, понять его природу и разработать эффективную, практически реализуемую государственную демографическую политику.

Авторы исследования дают в книге вполне обоснованный вывод: демографическое состояние в России вполне управляемо, кризис может быть преодолен.

Для государственных управленцев, политиков, научных работников, студентов демографических, экономических, социологических, психологических, политологических, философских, исторических, управленческих, юридических специальностей.

УДК 314
ББК 60.7

© Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования
© Экономика (оформление, дизайн)

ISBN 978-5-91290-007-5

СОДЕРЖАНИЕ

От авторского коллектива	8
Введение — постановка задачи	9
Глава 1. Междисциплинарная методология анализа проблем демографии и формирования демографической политики	21
1. Традиционные научные подходы и демографический кризис в России	21
2. Методология формирования государственной демографической политики	39
Глава 2. Феноменология демографического процесса и ее особенности в России	63
1. Демографическая ситуация в мире: основные тренды и вызовы.....	63
2. Русский этнос — основа российского населения	69
3. Сравнительный анализ рождаемости и брачности среди русских и других национальностей в России.....	99
4. Сравнительный анализ смертности среди русских и других национальностей в России	120
5. Миграция русского населения.....	132
6. Катализация демографического кризиса России как следствие реформ 1990-х гг.	170
7. Демографические мифы	176
Глава 3. Управляем ли демографический процесс	198
1. Зачем управлять демографией.....	198
2. Управляемость процессов естественного воспроизводства населения	200
3. Управляемость миграционных процессов	204
4. Государственная политика и демографические тренды	223
5. Теория демографической вариативности как новая объяснительная модель демографических процессов.....	233

Глава 4. Демографический результат — итог биосоциального поведения человека	255
1. Дуализм связи демографического результата с биосоциальным поведением человека.....	255
2. Ментальность и демографическое поведение	274
3. Психосоматический механизм идейно-духовной детерминации демографических процессов	286
4. Образование как транслятор базовых культурных и семейных ценностей	298
Глава 5. Факторный анализ в четырехфакторной модели для формирования государственной демографической политики	306
1. Корреляционный факторный анализ российского демографического кризиса	306
2. Историко-страновой анализ. Фактор I — материальный.....	327
3. Историко-страновой анализ. Фактор II — идейно-духовное состояние общества	341
4. Историко-страновой анализ. Фактор III — национальная (цивилизационная) идентичность Российского государства	366
5. Историко-страновой анализ. Фактор IV — роль государственной политики в управлении демографическими процессами	387
Глава 6. Социально-материальный фактор демографического развития	399
1. Социальные проблемы страны и демография	399
2. Социальные болезни.....	421
3. Экономические факторы демографии.....	430
4. Традиционные факторные представления о смертности в России	437
5. Охрана здоровья как демографический фактор: лечить больных и сохранять здоровье здоровых	462
6. Среда человеческого существования.....	483
Глава 7. Конституционно-правовое воплощение национальной (цивилизационной) идентичности России	494
1. Цивилизационный феномен в российском государствообразовании	494

2. Мононациональность и надэтничность (этническая интегративность) природы современного Российского государства: путь к конституционному совмещению 516
3. Индустриально-урбанизационный компонент в истории русского государственного созидания 525
4. Российское государство-нация (о единстве русского социокультурного пространства и защите прав граждан) 529
5. Российский федерализм и национальная (цивилизационная) идентичность 545
6. Проблема государственного языка 552
7. Идеология российского гражданства и процедура его получения 557
8. Традиционные религии как важнейшие скрепы российской государственности 559

Глава 8. Система политических рисков при выходе «по существу» из демографического кризиса 567

1. Риски существующей версии демографической политики в России 567
2. Риски в случае реализации предлагаемой программы 570
3. Сравнительный анализ рисков инерционного и активного вариантов демографической политики..... 583
4. О ресурсах общественно-политической поддержки предлагаемого проекта 588

Глава 9. Вопросы государственного управления выводом страны из демографического кризиса 599

1. Проблемно-управленческая матрица демографической политики 599
2. Проблемно-управленческое дерево демографической политики 599
3. О формировании государственной программы действий..... 665

Глава 10. Концепции нормативных правовых актов к Программе государственной политики вывода страны из демографического кризиса 669

1. Концепция поправок в Конституцию Российской Федерации..... 669
2. Концепция реформирования административно-территориального устройства 676
3. Концепция проекта Федерального закона «О государственном языке» 682

4. Концепция проекта Федерального закона «О предотвращении дискриминации по признакам национальности, религии, расы, языка и пола»	695
5. Концепция проекта ФЗ «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «О национально-культурной автономии в РФ», Кодекс об административных правонарушениях РФ, Уголовный кодекс РФ	701
6. Концепция проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», проекта Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации» от 14 ноября 2002 г. № 1325»	709
7. Концепция проекта Федерального закона «О миграции»	718
8. Концепция проекта Федерального закона «О репатриации в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»	725
9. Концепция проекта Федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»	734
10. Концепция изменений законодательства в целях защиты культуры и нравственности в СМИ	741
11. Концепция внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации, регулирующие вопросы образования	759
12. Концепция законодательного регулирования деятельности традиционных религий в Российской Федерации	773
13. Концепция законодательного укрепления родственно-семейных отношений в Российской Федерации	783
14. Постановление задачи по проблеме разработки доктрины охраны здоровья населения	792
15. Концепция проекта Федерального закона «О здравоохранении в Российской Федерации»	794
16. Постановление задачи по проблеме разработки программы финансирования здравоохранения	801
17. Постановление задач по проблеме совершенствования обязательного медицинского страхования в Российской Федерации	803
18. Постановление задач по проблеме диспансеризации населения Российской Федерации	805

19. Постановка задач по проблеме мониторинга здоровья населения Российской Федерации.....	808
20. Постановка задачи разработки программы снижения смертности от ДТП	809
21. Постановка задачи по проблеме несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, заболеваемости и травматизма работающего населения	812
22. Концепция проекта Федерального закона «О государственном и муниципальном социальном заказе»	814
23. Концепция проекта Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в Федеральный закон «О рекламе»	822
24. Постановка задачи по проблеме государственного регулирования рынка жилья в России.....	831
25. Постановка задачи по проблеме создания налоговых механизмов перераспределения доходов физических лиц	833
26. Постановка задачи по проблеме законодательного поддержания конституционного права на отдых российских граждан	835
27. Постановка задачи по проблеме борьбы с алкоголизацией населения	838
28. Постановка задачи по проблеме совершенствования правового регулирования в сфере охраны окружающей среды.....	839
29. Перспективные управленческие решения.....	842
Заключение — выводы	843
Словарь терминов	848
Литература	860
Сайты в интернете	883
Сведения об авторах	885

Проблемно-управленческое дерево по проекту «Демографический кризис в России: программа преодоления» (вкладка).

Сетевая модель Программы реализации государственной политики по выводу России из демографического кризиса (вкладка).

От авторского коллектива

Ценностная целевая установка настоящей работы заключается в комплексном исследовании проблемы российского демографического кризиса (его генезиса и причин, сравнительного мирового опыта) и на этой основе предложении государственно-управленческих документов, формирующих демографическую политику по преодолению депопуляции страны.

Основная сложность при этом связана с существенно междисциплинарным характером проблемы. Вероятно, впервые в одном исследовании объединены знания, методологии, исследовательский аппарат ряда наук: демографических, философских, социологических, исторических, этнографических, экономических, медицинских, психологических, политологических, юридических, управленческих, физико-математических.

В основе главной гипотезы исследования лежит тезис о зависимости демографического положения в России не только от социально-материальных условий жизни, чем традиционно ограничивается большинство известных подходов и разработок в науке и государственном управлении, но еще и от уровня идейно-духовного состояния российского общества, национальной (цивилизационной) идентичности российской государственности (в нашем случае — состояния ее русских цивилизационных накоплений), и от роли и качества самой государственной политики, проводимой в этих областях.

Впервые в научной практике предлагается теоретическая и государственно-управленческая четырехфакторная модель демографического развития, вводится единый мониторируемый показатель демографического благополучия государства — коэффициент витальности.

Предложенная модель позволяет адекватно объяснить многие особенности российского демографического кризиса, понять его природу и на этой основе разработать эффективные способы решения проблемы депопуляции, практически реализуемую государственную демографическую политику.

В итоге исследований обосновано, что демографическое состояние в России вполне управляемо. Характер снижения уровня рождаемости в современном мире не является фатальным. Выдвинутая система доказательств подводит к общему выводу о принципиальной возможности для государства оказывать целенаправленное влияние на демографические процессы. Видится достижимым и сочетание высокого уровня индустриального и постиндустриального развития с высокой репродуктивностью.

При комплексном и системно организованном государственном управлении, адекватном идентифицированным проблемам, демографический кризис в Российской Федерации может быть преодолен.

Путеводителем по данной объемной работе является принцип: от ценностей к проблемам и к их решениям. Ключевые проблемы в книге выделены серым фоном, таким же образом оформлены идеи их решений. Далее, совокупность всех проблем и их решений сведена в проблемно-управленческую матрицу (глава 9). Нормативно-правовое и организационно-управленческое воплощение предлагаемых решений сведено в главу 10.

Авторы выражают искреннюю благодарность за предоставленные материалы, полезные советы и консультации — Н.А. Волгину, С.П. Ермакову, Ю.П. Кокину, Н.В. Кухарчук, А.Н. Медушевскому (к § 5 гл. 7), А.В. Охоткину, Н.К. Пак, И.В. Подпориной, Р.А. Силантьеву, А.И. Соловьеву, З.М. Чавчавадзе, А.И. Щербакову.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Руководитель авторского коллектива – Якунин Владимир Иванович, кандидат политических наук, научный руководитель Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Общая редакция издания – Сулакшин Степан Степанович, доктор физико-математических наук, доктор политических наук, генеральный директор Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Аникеева Анна Сергеевна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Ахметзянова Ильмира Рафаиловна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Бабченко Оксана Сергеевна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Багдасарян Вардан Эрнестович, доктор исторических наук, Московский государственный университет сервиса.

Вилисов Максим Владимирович, кандидат политических наук, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Головистикова Анастасия Николаевна, кандидат юридических наук, Российская академия юридических наук.

Гундаров Игорь Алексеевич, доктор медицинских наук, кандидат философских наук, НИИ общественного здоровья и управления здравоохранением ММА им. И.М. Сеченова.

Денисова Галина Сергеевна, доктор социологических наук, Ростовский филиал Российской академии правосудия.

Дмитриев Анатолий Васильевич, член-корреспондент РАН.

Иванова Алла Ефимовна, доктор экономических наук, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.

Клычников Владимир Михайлович, кандидат исторических наук, кандидат юридических наук, Московский государственный областной университет.

Комаров Юрий Михайлович, доктор медицинских наук, Центр организации здравоохранения ВНИИ железнодорожной гигиены.

Орлов Игорь Борисович, доктор исторических наук, Государственный университет – Высшая школа экономики.

Малчинов Александр Сергеевич, кандидат юридических наук, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Мартюшов Юрий Семенович, Министерство образования и науки Российской Федерации.

Мдинарадзе Маквала Григорьевна, кандидат экономических наук, Российская академия государственной службы при Президенте РФ.

Нетесова Маргарита Сергеевна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Пантелеев Сергей Юрьевич, Институт русского зарубежья.

Погорелко Мария Юрьевна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Ракитянский Николай Митрофанович, доктор психологических наук, Московский государственный университет им. М.В. Ломоносова.

Роик Валентин Дементьевич, доктор экономических наук, ФГУП НИИ Труда и социального страхования Минтруда и социального развития РФ.

Рыбаковский Леонид Леонидович, доктор экономических наук, Институт социально-политических исследований РАН.

Рязанцев Сергей Васильевич, доктор экономических наук, Институт социально-политических исследований РАН.

Сазонова Елена Сергеевна, Институт государства и права РАН.

Сигарева Евгения Петровна, кандидат экономических наук, Институт социально-политических исследований РАН.

Симонов Вениамин Владимирович, доктор экономических наук, Счетная палата России.

Строганова Светлана Михайловна, Институт физики Земли им. О.Ю. Шмидта.

Сулакшина Алена Степановна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Телицын Вадим Леонидович, доктор исторических наук, Институт всеобщей истории РАН.

Тимченко Анастасия Владимировна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Хаванский Николай Александрович, Конституционный суд Российской Федерации.

Храпылина Любовь Петровна, доктор экономических наук, Российская академия государственной службы при Президенте РФ.

Ярутич Анастасия Юрьевна, Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования.

Яцушко Анатолий Никитович, кандидат юридических наук, Научно-исследовательский центр Российской таможенной академии.