

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

И.Т. Корогодин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Учебно-методическое пособие для вузов

Издательско-полиграфический центр
Воронежского государственного университета
2009

Тематический план и сетка часов

№	Наименование темы	Количество часов		
		лекции	семинары	самостоятельная работа
1	Сочетание государства и рынка в смешанной экономике	2	2	5
2	Общественный сектор экономики	2	2	5
3	Общественные блага	2	2	5
4	Экономика благосостояния	2	2	5
5	Теория общественного выбора	2	2	5
6	Основы организации бюджетной системы	2	2	5
7	Налоговая система как инструмент государственной политики общественного сектора	2	2	4
8	Общественные расходы	2	2	4
	Всего	16	16	38

Проблему внешних эффектов необходимо рассматривать двояко, в зависимости от их направленности: негативные и позитивные. Соответственно выясните два пути решения этой проблемы и роль в них государства. Необходимо также определить причины неполноты информации в зависимости от ее вида, последствия, к которым ведет данный провал рынка, и меры для решения этой проблемы.

При рассмотрении провалов государства важно уяснить их суть как неспособность государства обеспечить эффективность распределения ресурсов и доходов в соответствии с принятыми в обществе нормами справедливости. Раскройте группы факторов, негативно влияющих на деятельность государства и характеризующих его провалы: ограниченность доступной информации, неспособность государства полностью контролировать деятельность контрагентов, ограниченность контроля над государственным аппаратом. Покажите действия каждой группы факторов на функционирование общественного сектора.

Рассмотрите ситуацию, когда происходят провалы и рынка, и государства. Покажите, каким образом решается данная проблема в обеспечении населения общественными благами. При этом необходимо раскрыть функции, выполняемые государством по реализации социальной и экономической политики, в том числе: стабилизационную, распределения ресурсов (аллокативную), распределения доходов (дистрибутивную). Покажите, какое содержание наполняет каждую функцию, какие инструменты и меры используются при их реализации.

Основные категории и понятия

Экономическая деятельность государства, точки зрения экономических школ на роль государства в экономике, степень участия государства в экономике, неоклассический синтез, основные виды экономической деятельности государства, смешанная экономика, многосекторная экономика, противоречивое сосуществование «рынка» и «государства», частный сектор, государственный сектор, общественный сектор, неолиберальный подход к роли государства в социально-экономическом развитии, эгалитарный подход к роли государства в социально-экономическом развитии, неоклассическая модель смешанной экономики, неолиберальная модель смешанной экономики, контрактная модель смешанной экономики, провалы рынка, ограниченность конкуренции, внешние эффекты, неполнота информации, провалы государства, ограниченность доступной информации, неспособность государства полностью контролировать деятельность контрагентов, несовершенства политического процесса, ограниченность контроля над государственным аппаратом, стабилизационная функция, функция распределения ресурсов (аллокативная), функция распределения доходов (дистрибутивная).

Проблемные вопросы для обсуждения на семинарских занятиях

1. Почему экономические школы имеют различные точки зрения на роль государства в экономике?
2. В чем преимущества неоклассического синтеза перед неоклассической теорией в концепции регулирования социально-экономического развития общества?
3. Каким образом государство может повлиять на соотношение величины частного и общественного потребления благ?
4. Какова роль государства в расширении индивидуального потребления благ?
5. Что следует понимать под взаимодействием рынка и плана в смешанной экономике?
6. В чем состоит полярность позиций неолиберального и эгалитарного подходов к роли государства в социально-экономическом развитии?
7. Какая комбинация происходит между неоклассической, неолиберальной и контрактной моделями смешанной экономики?
8. Преимущественно какая модель смешанной экономики формируется в России?
9. Как монополия ограничивает рыночную конкуренцию и почему это ведет к неоптимальному использованию ресурсов?
10. Какой внешний эффект (положительный или отрицательный) государству удастся регулировать полнее?
11. Какие провалы рынка и государства наблюдаются в России?
12. В связи с тем, что в России произошло значительное расслоение общества на богатых и бедных, в каких направлениях государству надо активизировать работу по реализации функции распределения доходов?

Тесты

1. Государство обеспечит более эффективное использование ресурсов – это точка зрения экономической школы:
 - а) классической;
 - б) марксистской;
 - в) неоклассической;
 - г) кейнсианской.
2. По своей сущности смешанная экономика выражает:
 - а) сочетание многих секторов экономики;
 - б) наличие двух основных секторов экономики: государственного и частного;
 - в) отношения взаимодействия рынка и социально-экономической деятельности государства;
 - г) совокупность государственных и частных механизмов регулирования экономики.

3. Провалы рынка – это такое состояние экономики, в котором рыночный механизм не обеспечивает:

- а) увеличение спроса;
- б) увеличение предложения;
- в) повышение конкуренции;
- г) эффективное использование ресурсов.

Тема 2. Общественный сектор экономики

1. Содержание и структура общественного сектора экономики.
2. Некоммерческие организации.
3. Масштабы общественного сектора и границы рынка в нем.

Рассмотрение первого вопроса необходимо начать с определения содержания общественного сектора как совокупности ресурсов экономики, находящихся в распоряжении государства и общественных организаций. Следовательно, надо выяснить, какие ресурсы объединяет общественный сектор и в распоряжении кого они находятся.

Общественный сектор по своей сути отличается от других секторов экономики и в первую очередь от частного сектора. Для выяснения этих отличий необходимо дать характеристику его важнейшим чертам. При этом обратите внимание на такие характеристики, как нерыночный способ координации деятельности, спрос и предложение общественного блага, совместное потребление благ, неприбыльные организации и др.

Важно также выяснить различия между общественным и государственным секторами. Последний занимает доминирующее положение в общественном секторе, но не тождественен ему. Для определения этих различий рассмотрите функции общественного сектора, которые выполняет государство: стабилизационная, аллокация ресурсов (размещение), распределение расходов между гражданами общества. Причем первая и третья функции, в отличие от второй, не подлежат децентрализации.

Итак, по своей структуре общественный сектор включает три подсектора: государственный, добровольно-общественный и смешанный. Выясните содержание смешанного подсектора, которое является двусторонним:

- а) промежуточное – между общественным и рыночным секторами;
- б) внутриобщественное – между государственным и добровольно-общественным подсекторами.

Обратите внимание на особенности структуры экономической деятельности в России. Статистикой выделены структуры: государственная, общественная, смешанная и частная. В том числе выделяют сектор общегосударственного управления и сектор негосударственных некоммерческих (общественных) организаций.

Рассмотрите в отдельности каждый сектор. При этом надо учитывать источники их формирования. Сектор «общегосударственного управления»