

Министерство культуры Российской Федерации
Московский государственный университет
культуры и искусств

В.К. КЛЮЕВ

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАБОТЫ
СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ
БИБЛИОТЕКИ**

Учебное пособие

**МОСКВА
2003**

ББК 78.34(2)я73
К 52

*Печатается по решению Редакционно-издательского совета
Московского государственного университета
культуры и искусств*

Клюев В.К.

К 52 Правовое обеспечение работы современной российской библиотеки: Учеб.
пособие / М-во культуры РФ; Моск. гос. ун-т культуры и искусств. – М.: Изд-во
Моск. гос. ун-та культуры и искусств, 2003. – 90 с. – Библиогр.: 229 назв.

© В.К. Клюев, 2003

Оглавление

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	4
I. ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН КУРСА	8
II	9
III.....	9
II. ДЕТАЛИЗИРОВАННАЯ ПРОГРАММА КУРСА	10
ВВЕДЕНИЕ.....	10
Раздел I. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ ЮРИДИЧЕСКАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ.....	10
Тема I. Информационная сфера как объект права.....	10
Раздел II. РОССИЙСКАЯ БИБЛИОТЕКА В СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ: МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ	11
Раздел III. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОТНОШЕНИЙ	15
В ОБЛАСТИ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ	15
Раздел IV. ВНУТРЕННЯЯ НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ КАК ПРАВОВАЯ БАЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ	22
III. КОНСПЕКТЫ ЛЕКЦИЙ ПО КЛЮЧЕВЫМ ВОПРОСАМ КУРСА	25
1. МЕСТО БИБЛИОТЕЧНОГО ПРАВА В СТРУКТУРЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА	25
2. ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ – ПРАВОВОЙ ФУНДАМЕНТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ БИБЛИОТЕКИ	27
3. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ РАБОТЫ БИБЛИОТЕКИ КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	30
4. РАСПРОСТРАНЕНИЕ НОРМ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОГО ПРАВА И ИНФОРМАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НА БИБЛИОТЕЧНО-ИНФОРМАЦИОННУЮ ПРАКТИКУ.....	33
5. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВЕННЫХ ПАРАМЕТРОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БИБЛИОТЕКИ В УСЛОВИЯХ РЫНКА	35
6. ПРИМЕНЕНИЕ РЕКЛАМНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	36
7. ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИНФОРМАЦИОННО-БИБЛИОТЕЧНЫХ КОНТАКТОВ	37
8. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РФ ПРИ ЗАЩИТЕ ИНТЕРЕСОВ БИБЛИОТЕКИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ	38
9. ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ СТАТЬИ БАЗОВЫХ ОТРАСЛЕВЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ	38
10. КОМПЛЕКСНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДОГОВОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ	41
11. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ БАЗА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ РОССИЙСКОЙ БИБЛИОТЕКИ С БЛАГОТВОРИТЕЛЯМИ И СПОНСОРАМИ	45
12. ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ МАРКЕТИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕКИ.....	49
13. ВНУТРЕННЯЯ НОРМАТИВНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ КАК ПОКАЗАТЕЛЬ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ БИБЛИОТЕКИ	50
14. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ БИБЛИОТЕКИ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЯ В КОНТЕКСТЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	52
IV. ИТОГОВЫЙ СЕМИНАР-КОНФЕРЕНЦИЯ «ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ БИБЛИОТЕКИ» (6-8 ч.).....	54
V. ПРАКТИКУМ	54
VI. РЕКОМЕНДАТЕЛЬНЫЙ УКАЗАТЕЛЬ ЛИТЕРАТУРЫ ПО КУРСУ	56
1. Основная.....	56
2. Дополнительная	65
VII. КРАТКИЙ ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ.....	73

ПРЕДИСЛОВИЕ

Строительство в России правового государства обуславливает необходимость освоения будущими высококвалифицированными специалистами библиотечно-информационных служб обширного массива законодательных и иных нормативных актов, регулирующих важнейшие направления и обеспечивающих легитимность их профессиональной деятельности. Своевременное компетентное применение на практике многоаспектной палитры разноуровневых (от федеральных до внутрибиблиотечных) правовых документов позволит в полном объеме реализовать правоспособность библиотеки как социального института, информационной системы и субъекта рынка, определить оптимальные формы взаимоотношений и варианты взаимодействия с пользователями и партнерами по кооперации, выявить альтернативные каналы ресурсных поступлений, обосновать возможные виды инициативной хозяйственной деятельности (включая границы библиотечно-информационного предпринимательства).

Особое значение профессионально адаптированные правовые знания приобретают для выпускников стартовавшей три года назад в МГУКИ целевой специализации «Библиотечно-информационное обеспечение в области права». Именно сотрудникам Центров правовой информации публичных библиотек (на которые прежде всего ориентирована эта специализация) предстоит на практике наиболее часто сталкиваться и легитимно решать юридические проблемы функционирования библиотеки — субъекта и объекта правоотношений и правового регулирования в информационной среде.

*Учебный курс «Библиотечное право»** предполагает изучение основ правового регламентирования работы современной отечественной библиотеки, в частности: состав, содержание и случаи использования (правовой практики) системообразующих, смежных и базовых законодательных актов, а также конкретизирующих и развивающих их подзаконных нормативно-правовых документов. Успешное овладение материалом этой специальной библиотековедческой дисциплины **позволит студентам получить** комплекс знаний, умений и навыков, дающий возможность полноценно адаптироваться и уверенно ориентироваться в системе действующего профильного законодательства, эффективно применять его положения в повседневной работе,

* Первая программа курса аналогичной проблематики была подготовлена нами для студентов управленческой специализации в 1998 г. — см.: Правовое обеспечение библиотечно-информационной деятельности: Программа курса / М-во культуры РФ; Моск. гос. ун-т культуры; Авт.-сост. В.К. Ключев. — М.: Изд-во Моск. гос. ун-та культуры, 1999. — 36 с. (Рец.: Авраева Ю.Б. Закон профессии — профессия и закон // Мир библиогр. — 1999. — № 4. — С. 69-70; Пашин А.И. Новый шаг в подготовке библиотечных кадров // Библиотековедение. — 2000. — № 1. — С. 127-128).

Адаптированный для системы повышения квалификации вариант программы курса см.: Ключев В.К. Освоение правовых основ функционирования библиотеки // Библиотека и закон: Справ. Вып. 5. — М.: Либерея, 1998. — С. 46-68.

обоснованно включать общие юридические нормы во внутреннюю нормативную документацию библиотеки.

Включенная в пособие авторская **программа курса** правовую среду библиотечно-информационной деятельности представляет в дидактически структурированном виде: от общего к частному. В четырех логически взаимосвязанных разделах курса **выделены четырнадцать ключевых тем**, последовательно **раскрывающих** специфику библиотеки как субъекта и объекта правовых отношений, место библиотечного права в структуре информационного права, особенности применения в библиотечно-информационной практике системообразующего общегражданского, хозяйственного, интеллектуального и информационного законодательства, степень регулирования и характеристику правового режима поддержки конкретных форм взаимодействия библиотеки и пользователя.

Блочно-модульный принцип организации материала и формулирование содержания тем в виде опорных тезисов дают возможность вариативно подходить к выбору приоритетов и временного объема при изучении дисциплины: с учетом уровня исходной подготовки студентов, формы обучения, ситуационной актуальности конкретной проблематики.

Особое внимание в профилированном библиотековедческом курсе уделено проблемам авторских прав и другим аспектам использования интеллектуальной собственности в процессе библиотечно-информационной деятельности, правовому режиму документного фонда библиотеки (включая комплектование, предоставление в пользование, репродуцирование, обмен) в его современном сложном видовом составе, особенностям правового регулирования работы электронных библиотек. Многие из включенных в программу учебной дисциплины вопросов имеют ярко выраженный прикладной характер и позволят библиотечно-информационным специалистам успешно решать отдельные юридически неоднозначно трактуемые практиками аспекты библиотечной работы. Среди них, например:

- формы и методы правового регулирования отношений поставщиков информации, ее держателей (в т.ч. библиотек) и пользователей;
- комплексная система организационно-правовой защиты информационных ресурсов и информационных продуктов от несанкционированных действий;
- юридическая база некоммерческого и/или коммерческого использования текстов официальных документов на различных носителях;
- особенности статуса, правовой режим и допустимые пределы использования библиотеками электронных (цифровых) документов из сети Интернет.

Системному изучению основ правового регламентирования работы современной отечественной библиотеки помогут **конспекты лекций** по ключевым вопросам курса. Полученный комплекс профессиональных знаний даст возможность полноценно адаптироваться и уверенно ориентироваться в системе действующего профильного законодательства, эффективно применять его положения в повседневной работе, обоснованно включать общие юридические нормы во внутреннюю нормативную документацию библиотеки.