

УДК 347.963(470+571)(075.8)
ББК 67.72(2Рос)я73-1
П80

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, курсантов
П80 и слушателей образовательных учреждений высшего профес-
сионального образования МВД России, обучающихся по спе-
циальности «Юриспруденция» / под ред. О.А. Галустяна,
А.В. Ендольцевой, И.И. Сыдорука. — 7-е изд., перераб. и
доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 511 с.
И. Галустян, Оскиан Аршакович, ред.
П. Ендольцева, Алла Васильевна.

ISBN 978-5-238-02160-7

Агентство СІР РГБ

Установлен исчерпывающий перечень функций прокуратуры, опреде-
лено содержание каждой из них. Анализ вопросов создания и развития
прокуратуры России и особенностей деятельности прокуратур зарубежных
государств дается с использованием институционального подхода.

В учебнике учтены изменения в законодательстве (в том числе Феде-
ральный закон «О полиции» от 28 января 2011 г.), а также решения Кон-
ституционного Суда РФ и иных органов судебной власти по состоянию на
1 марта 2011 г.

Для студентов (курсантов) высших учебных заведений, готовящих
юристов широкого профиля, а также для преподавателей, аспирантов
(адъюнктов), практических работников правоохранительных органов и
всех интересующихся деятельностью прокуратуры. Рекомендуются при
обучении по дистанционным образовательным технологиям (ДОТ).

ББК 67.72(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-238-02160-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2001, 2004, 2006, 2007, 2008, 2010, 2011
Принадлежит исключительное право на использование и распространение
издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.)

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в
какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного
разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2010, 2011

Оглавление

Предисловие	3
Раздел I. Общие положения	5
Глава 1. Сущность прокурорского надзора	6
1.1. Прокурорский надзор: понятие и значение	6
1.2. Прокурорский надзор как отрасль российской юридической науки	9
1.3. Прокурорский надзор как учебная дисциплина	10
1.4. Прокурорский надзор в системе российского права	11
1.5. Нравственные начала деятельности прокуратуры	14
Вопросы для самоконтроля	17
Модульная программа к главе 1 «Сущность прокурорского надзора»	18
Глава 2. Развитие прокурорского надзора в России (исторический очерк)	19
2.1. Условия и предпосылки возникновения прокурорского надзора	19
2.1.1. Условия возникновения прокурорского надзора	19
2.1.2. Предпосылки возникновения прокурорского надзора	26
2.2. Периодизация истории развития прокурорского надзора	29
2.2.1. Досоветский этап развития прокурорского надзора	30
2.2.2. Советский этап развития прокурорского надзора	36
2.2.3. Российский этап развития прокурорского надзора	64
Вопросы для самоконтроля	76
Модульная программа к главе 2 «Развитие прокурорского надзора в России (исторический очерк)»	78
Глава 3. Правовая основа деятельности прокуратуры	79
3.1. Понятие и виды правовых актов о деятельности прокуратуры	79
3.2. Пределы действия правовых актов о деятельности прокуратуры	86

3.3. Правовые нормы о деятельности прокуратуры, особенности их толкования и применения	89
Вопросы для самоконтроля	90
Модульная программа к главе 3 «Правовая основа деятельности прокуратуры»	91
Глава 4. Принципы прокурорского надзора	92
4.1. Принципы прокурорского надзора: понятие и содержание	92
4.2. Система принципов прокурорского надзора	95
Вопросы для самоконтроля	96
Модульная программа к главе 4 «Принципы прокурорского надзора»	97
Глава 5. Субъекты прокурорского надзора	98
5.1. Субъекты прокурорского надзора: понятие и классификация	98
5.2. Субъекты с государственно-властными надзорными полномочиями	100
5.3. Субъекты с государственно-властными полномочиями	102
5.3.1. Полиция как субъект прокурорского надзора	107
5.4. Субъекты, не имеющие государственно-властных полномочий	130
Вопросы для самоконтроля	132
Модульная программа к главе 5 «Субъекты прокурорского надзора»	134
Глава 6. Процессуальные и иные документы	135
6.1. Процессуальные и иные документы: понятие и значение	135
6.2. Виды документов прокуратуры и общие правила их составления	138
Вопросы для самоконтроля	141
Модульная программа к главе 6 «Процессуальные и иные документы»	142
Глава 7. Актуальные проблемы прокурорского надзора	143
7.1. Состояние науки и практики прокурорского надзора	143
7.2. Перспективы развития прокурорского надзора в Российской Федерации	148
Вопросы для самоконтроля	150
Модульная программа к главе 7 «Актуальные проблемы прокурорского надзора»	151

Раздел II. Деятельность прокуратуры Российской Федерации	152
Глава 8. Функции прокуратуры	153
8.1. Функции прокуратуры: понятие, содержание и виды	153
8.2. Система функций прокуратуры	157
Вопросы для самоконтроля	160
Модульная программа к главе 8 «Функции прокуратуры»	161
Глава 9. Надзор прокуратуры за исполнением законов	162
9.1. Прокурорский надзор за исполнением законов:	
понятие, содержание и виды	162
Понятие прокурорского надзора	162
Содержание прокурорского надзора	163
9.2. Надзор за административно-распорядительной деятельностью	166
Понятие, предмет и субъекты надзора	
за административно-распорядительной деятельностью	166
Средства прокурорского надзора	168
9.3. Надзор за соблюдением прав и свобод личности	170
Понятие, предмет и субъекты надзора за соблюдением	
прав и свобод личности	170
Средства прокурорского надзора за соблюдением прав	
и свобод личности	172
9.4. Надзор за уголовно-разыскной деятельностью	
и предварительным расследованием	173
Понятие, предмет и субъекты надзора	
за уголовно-разыскной деятельностью	173
Понятие, предмет и субъекты надзора	
за предварительным расследованием	179
Средства прокурорского надзора за уголовно-разыскной	
деятельностью и предварительным расследованием	181
9.5. Надзор за деятельностью уголовно-исполнительной системы	184
Понятие, предмет и субъекты надзора за деятельностью	
уголовно-исполнительной системы	184
Средства прокурорского надзора за деятельностью	
уголовно-исполнительной системы	187
9.6. Надзор за исполнительным производством	187
Понятие, предмет и субъекты надзора	
за исполнительным производством	187
Средства прокурорского надзора за исполнительным	
производством	189
Вопросы для самоконтроля	189
Модульная программа к главе 9 «Надзор прокуратуры за исполнением законов»	191

Глава 10. Уголовное преследование прокуратурой	192
10.1. Уголовное преследование: понятие и значение	192
10.2. Содержание уголовного преследования	193
Вопросы для самоконтроля	199
Модульная программа к главе 10 «Уголовное преследование прокуратурой»	201
 Глава 11. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	 203
11.1. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: понятие и содержание	203
11.2. Роль прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	208
Вопросы для самоконтроля	211
Модульная программа к главе 11 «Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»	212
 Глава 12. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	 214
I. Основные положения	191
12.1. Участие прокурора в рассмотрении дел судами: понятие, значение и виды	214
II. Участие прокурора в отдельных видах судопроизводства	217
12.2. Прокурор как участник конституционного судопроизводства	217
12.3. Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел	227
Правовая основа участия прокурора в рассмотрении гражданских дел	227
Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом первой инстанции	229
Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом апелляционной инстанции	236
Участие прокурора в рассмотрении гражданских дел судом кассационной инстанции	238
Участие прокурора в пересмотре судебных решений, определений и постановлений, вступивших в законную юридическую силу	240
12.4. Участие прокурора в рассмотрении административных дел	246
12.5. Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел	256
Правовая основа участия прокурора в рассмотрении уголовных дел	256

Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом первой инстанции	258
Участие прокурора в рассмотрении уголовных дел судом апелляционной инстанции	267
Участие прокурора в пересмотре приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную юридическую силу	270
Участие прокурора в пересмотре приговоров, определений и постановлений судом надзорной инстанции	271
12.6. Участие прокурора в рассмотрении дел в арбитражных судах	277
Правовая основа участия прокурора в рассмотрении дел в арбитражных судах	277
Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами первой инстанции	280
Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами апелляционной инстанции	287
Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами кассационной инстанции	289
Участие прокурора в пересмотре судебных актов арбитражных судов в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам	291
Вопросы для самоконтроля	296
Модульная программа к главе 12 «Участие прокурора в рассмотрении дел судами»	297
Глава 13. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений	299
13.1. Понятие и виды обращений	299
13.2. Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений	303
Правовая основа рассмотрения и разрешения прокуратурой обращений	303
Порядок подачи обращений и компетенция прокуратуры по их разрешению	306
Порядок приема заявителей в прокуратуре	319
Вопросы для самоконтроля	322
Модульная программа к главе 13 «Рассмотрение и разрешение прокуратурой обращений»	323
Глава 14. Участие прокуратуры в правотворчестве	324
14.1. Правотворчество: понятие, виды, формы	324
14.2. Особенности правотворческой деятельности прокуратуры	328
Участие прокуратуры в законотворческой деятельности на федеральном уровне	328

Участие прокуратуры в правотворческой деятельности иных государственных органов	331
Ведомственная правотворческая деятельность прокуратуры	333
Деятельность прокуратуры, связанная с систематизацией законодательства	337
Вопросы для самоконтроля	340
Модульная программа к главе 14 «Участие прокуратуры в правотворчестве»	341
Глава 15. Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов	343
15.1. Понятие, значение и виды участия прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов	343
15.2. Участие прокурора в заседаниях федеральных органов государственной власти	344
15.3. Участие прокурора в заседаниях органов государственной власти субъектов Российской Федерации	348
15.4. Участие прокурора в заседаниях негосударственных органов	350
Вопросы для самоконтроля	351
Модульная программа к главе 15 «Участие прокурора в заседаниях государственных и негосударственных органов»	352
Глава 16. Международное сотрудничество прокуратуры	354
16.1. Международное сотрудничество прокуратуры: понятие и значение	354
16.2. Формы международного сотрудничества прокуратуры	356
Вопросы для самоконтроля	378
Модульная программа к главе 16 «Международное сотрудничество прокуратуры»	380
Раздел III. Особенности деятельности прокуратур зарубежных государств	381
Глава 17. Особенности деятельности прокуратур ведущих американских и европейских государств	382
17.1. Особенности деятельности прокуратур ведущих американских государств (Соединенных Штатов Америки, Канады, Федеративной Республики Бразилия)	383
Прокуратура Соединенных Штатов Америки	383
Прокуратура Канады	387
Прокуратура Федеративной Республики Бразилия	389

17.2. Особенности деятельности прокуратур ведущих европейских государств (Франции, Германии, Испании, Италии)	392
Прокуратура Французской Республики	392
Прокуратура Федеративной Республики Германия	394
Прокуратура Королевства Испания	398
Прокуратура Итальянской Республики	400
Вопросы для самоконтроля	401
Модульная программа к главе 17 «Особенности деятельности прокуратур ведущих американских и европейских государств»	403
 Глава 18. Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств, Грузии и участников Содружества Независимых Государств	405
18.1. Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств (Латвийской Республики, Литовской Республики, Эстонской Республики)	405
Прокуратура Латвийской Республики	405
Прокуратура Литовской Республики	407
Прокуратура Эстонской Республики	408
18.2. Особенности деятельности прокуратуры Грузии	410
18.3. Особенности деятельности прокуратур участников Содружества Независимых Государств	412
Прокуратура Республики Беларусь	413
Прокуратура Украины	415
Прокуратура Республики Казахстан	417
Прокуратура Узбекистана	420
Прокуратура Республики Армения	421
Прокуратура Республики Молдова	423
Прокуратура Республики Таджикистан	425
Прокуратура Туркменистана	428
Прокуратура Кыргызской Республики	430
Прокуратура Азербайджанской Республики	432
Вопросы для самоконтроля	434
Модульная программа к главе 18 «Особенности деятельности прокуратур прибалтийских государств, Грузии и участников Содружества Независимых Государств»	436
 Программа учебного курса «Прокурорский надзор»	438
Рабочая программа учебного курса «Прокурорский надзор»	442
Хронология правлений в Государстве Российском (1649—1721) и в Российской Империи (1721—1917)	459
Принятые сокращения	464

Глоссарий	466
Приложения	469
К главе 1. «Сущность прокурорского надзора»	469
К главе 3. «Правовая основа деятельности прокуратуры»	470
К главе 4. «Принципы прокурорского надзора»	471
К главе 5. «Субъекты прокурорского надзора»	472
К главе 6. «Процессуальные и иные документы»	473
К главе 8. «Функции прокуратуры»	474
«Система функций прокуратуры	
Российской Федерации»	475
К главе 9. «Надзор прокуратуры за исполнением законов»	476
К главе 10. «Уголовное преследование прокуратурой»	477
К главе 11. «Координация деятельности	
правоохранительных органов по борьбе	
с преступностью»	479
К главе 12. «Участие прокурора в рассмотрении дел судами»	480
К главе 13. «Рассмотрение и разрешение прокуратурой	
обращений»	481
К главе 14. «Участие прокуратуры в правотворчестве»	482
К главе 15. «Участие прокурора в заседаниях	
государственных и негосударственных органов»	483
К главе 16. «Международное сотрудничество прокуратуры»	484
Библиографический список	485
Алфавитно-предметный указатель	494