

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ПРАВА (г. Казань)

# СВОБОДНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

*Под редакцией доктора экономических наук,  
профессора Э.С. Алпатовой*

Казань  
Познание  
2008

УДК 332.122  
ББК 65.046.1  
С25

Печатается по решению Ученого совета и редакционно-издательского совета  
Института экономики, управления и права (г. Казань)

*Рецензенты:*

*Л.М. Рабинович*, заслуженный деятель науки РФ, д-р экон. наук, профессор;  
*В.А. Мальгин*, д-р экон. наук, профессор

*Коллектив*

*авторов:* Э.С. Алпатова, д-р экон. наук, проф. (предисловие, п.п. 1.2, 1.3, заключение);  
Г.Р. Гарифуллина (п.п. 1.1, 1.4);  
Е.А. Кондюкова (п.п. 4.1);  
Н.Н. Маркова (п.п. 3.1, 3.2);  
Г.Ф. Муртазина, канд. экон. наук, ст. преп. (п.п. 3.3, 3.6);  
С.В. Полторыхина, канд. экон. наук, ст. преп. (п.п. 3.4, 3.5);  
Е.П. Фадеева, канд. физ.-мат. наук, проф. (п.п. 4.2, 4.3);  
Н.А. Ющенко, ст. преп. (глава II).

С25 Свободные экономические зоны / под ред. Э.С. Алпатовой. – Казань: Познание, 2008. – 208 с.  
ISBN 978-5-8399-0249-7

В книге рассмотрены теоретические и практические аспекты деятельности свободных экономических зон в России и за рубежом: сущность и свойства свободной экономической зоны как комплексной воспроизводственной системы, правовое регулирование экономических зон; проанализированы проблемы создания и функционирования свободных экономических зон, дана оценка эффективности деятельности свободных экономических зон (на примере ОЭЗ «Алабуга»).

Монография предназначена для студентов, аспирантов, преподавателей, а также всех интересующихся вопросами предпринимательской деятельности в рамках СЭЗ.

УДК 332.122  
ББК 65.046.1

ISBN 978-5-8399-0249-7

© Институт экономики, управления  
и права (г. Казань), 2008  
© Коллектив авторов, 2008

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Предисловие .....</b>	<b>5</b>
<b>Глава I. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРИРОДА СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ .....</b>	<b>7</b>
1.1. Сущность и признаки свободной экономической зоны .....	7
1.2. Теоретические основы исследования свободных экономических зон .....	19
1.3. Теории размещения производства и пространственной организации экономики .....	32
1.4. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил .....	42
Литература к главе I .....	54
<b>Глава II. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН .....</b>	<b>57</b>
2.1. Правовое регулирование особых экономических зон в зарубежных странах .....	57
2.2. Правовое регулирование особых экономических зон в Российской Федерации .....	66
2.3. Международно-правовое регулирование особых экономических зон .....	76
Литература к главе II .....	86
<b>Глава III. СОЗДАНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИИ И ЗАРУБЕЖОМ .....</b>	<b>93</b>
3.1. Значение и объективная необходимость организации свободных экономических зон .....	93
3.2. Типология свободных экономических зон .....	98
3.3. Мировая практика создания и функционирования свободных экономических зон .....	115
3.4. Становление и развитие свободных экономических зон в России .....	122
3.5. Современное состояние, основные проблемы и направления развития российских особых экономических зон .....	129
Литература к главе III .....	136

<b>Глава IV. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН (НА ПРИМЕРЕ ОЭЗ «АЛАБУГА»)</b>	140
4.1. Методические подходы к оценке эффективности инвестиционных проектов	140
4.2. Сущностная характеристика ставки дисконтирования. Методика определения оптимальной премии за риск	157
4.3. Теоретическая сущность риска как негативного фактора инвестирования. Расчет риска безубыточности инвестиционных проектов с различными вероятностными распределениями их ключевых параметров	174
Литература к главе IV	202
<b>Заключение</b>	203
<b>Приложение</b>	205

## ПРЕДИСЛОВИЕ

*Рыночная экономика предполагает открытость страны внешнему миру путем активизации международных экономических связей, одной из важнейших форм которых являются свободные экономические зоны (далее СЭЗ). Их прообразы существовали в отдельных государствах еще в XIV-XV вв. в виде «свободных» городов и портов на пересечении торговых путей для привлечения торговых потоков. Так, первая СЭЗ была создана в 1547 г. в итальянском городе Ливорно, объявленном городом свободной торговли.*

*С тех пор СЭЗ как форма международного сотрудничества в своем динамическом развитии претерпела существенные трансформации. С развитием мировой экономики и торговли в XIX в. и углублением интернационализации национальных экономик в XX в. СЭЗ существенно изменила свое экономическое содержание. Эволюция СЭЗ протекала от простых организационно-функциональных форм, связанных в основном с торговлей товарами, к более сложным, ориентированным на интенсификацию использования научно-технических достижений, производство новых товаров, предоставление различного рода услуг и т.д.*

*В своем нынешнем виде СЭЗ – сравнительно новая форма организации хозяйственной деятельности, появившаяся в мировой практике в конце 50-х – начале 60-х гг. XX в. и получившая широкое распространение в 70-е гг. Сегодня СЭЗ есть в более чем 80 странах, находящихся на разных уровнях экономического развития. Существует около 30 различных терминов (синонимов) для обозначения территорий, несхожих по своему статусу и целям, из которых вариант «свободная экономическая зона» является наиболее распространенным.*

*Мировой опыт успешного функционирования СЭЗ (в особенности, в Китае, Ирландии) в середине 90-х гг. XX в. породил у российских реформаторов иллюзию того, что СЭЗ являются чудодейственным средством перехода от командной экономики к рыночной. Они рассматривались российскими предпринимателями как «заповедник нормального рынка в ненормальной стране». Однако региональные власти и заинтересованные бизнес-круги при лоббировании особых экономических зон (ОЭЗ) добивались превращения их во «внутренние оффшоры», и в результате механизм ОЭЗ способствовал не привлечению инвестиций, как в Китае, а перераспределению финансовых ресурсов в пользу наиболее влиятельных в данном регионе заинтересованных групп. Неудачная практика работы отечественных ОЭЗ (так называются свободные экономические зоны в России), печальное и бесславное существование ряда из них способствовали разрушению представления о них как панацеи от неудовлетворительного экономического развития. «Второе пришествие» особых экономических зон в начале XXI в. оказалось лучше подготовленным, в том числе законодательно (был учтен негативный опыт 90-х гг. XX в.).*

*Между тем ОЭЗ сегодня рассматривается во всем мире лишь как инструмент развития отдельных секторов экономики, инструмент региональной политики, но отнюдь не лучшее решение проблем экономического развития*

в целом. Так, программа создания в Японии технопарков на малоразвитых территориях не дала положительных результатов. Очевидно, влияние ОЭЗ на пространственное развитие страны переоценивать не стоит: все-таки они – «штучный продукт», эффект от использования которого получают немногие регионы, в первую очередь – пионеры этого процесса, сумевшие воспользоваться федеральной поддержкой. Исследователи, полагающие, что создание ОЭЗ приведет к возникновению в регионах полюсов экономического роста, влияние которых на окружающее пространство будет однозначно благотворным, недооценивают сопутствующие риски. Например, возможность возникновения в соответствующих регионах конфликтных ситуаций на почве недовольства соседних с зональными муниципалитетов. В силу этого зонирование окажется не локомотивом регионального развития, а фактором усиления межмуниципальной дифференциации.

Поэтому при разработке отечественной концепции предметом тщательного анализа должна стать статистика работы ОЭЗ. По мнению некоторых экспертов, она достаточно неутешительна: «из 700 зон<sup>1</sup>, действующих в настоящее время в мире, эффективно работают около тридцати»<sup>2</sup>. Что касается России, то данные для определения фактической эффективности СЭЗ пока отсутствуют, и оперировать можно лишь прогнозами заинтересованных организаций, использующих небезупречные методики, и склонных к сугубо оптимистическим оценкам. Несмотря на неоднократные попытки создания реально функционирующих ОЭЗ в России о значимых практических результатах их деятельности пока говорить не приходится. Одним из препятствий на пути организации особых экономических зон является, к сожалению, отсутствие теоретического научного базиса. Острые дискуссии, ведущиеся вокруг ОЭЗ на протяжении многих лет, не всегда приносят реальные плоды.

В настоящей работе сделана попытка рассмотреть разнообразные аспекты деятельности свободных экономических зон в России и за рубежом. В теоретическом отношении особый интерес вызывает деятельность СЭЗ с точки зрения размещения производительных сил, когда государство использует имеющиеся на территории зоны факторы производства и привлекает недостающие как со своей территории (например, рабочую силу), так и из других стран (капитал, технологии и т.п.). Главная задача, которую стремились решить авторы книги, состоит в разработке условий и направлений развития ОЭЗ, при наличии которых российские экономические зоны могут стать одним из инструментов, способствующих осуществлению постиндустриального прорыва.

<sup>1</sup> По статистическим данным ООН по промышленному развитию, на начало 2006 г. в 120 странах мира насчитывалось около 3 тыс. СЭЗ (См.: Архипов А., Павлов П. Экономические зоны: достоинства и недостатки // Экономист. – 2006. – №11. – С. 28.)

<sup>2</sup> Рубченко М., Шохина Е., Шошкин С. Точки роста, или черные дыры // Эксперт. – 2002. – №28. – 22 июля. – С. 36.