

УДК 35(075.8)
ББК 67.401я73
С17

Р е ц е н з е н т ы:

заслуженный деятель науки Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор *Г.В. Атаманчук*
заслуженный юрист России,
доктор юридических наук, профессор *А.В. Земскова*

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

Самойлов, Василий Дмитриевич.

С17 Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. — 311 с.

ISBN 978-5-238-02432-5

Агентство СІР РГБ

В соответствии с изучаемой в вузах учебной дисциплиной «Теория государственного управления» рассматриваются: предмет теории государственного управления; эволюция государственного управления; государственное управление как система и объект научных исследований; принципы, методы и средства государственного управления; выработка и исполнение решений в системе государственного управления; организация государственного управления; обеспечение государственного управления (информационное, правовое и др.), потенциал государственного управления.

Для студентов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление», а также по направлению «Экономика».

ББК 67.401я73

ISBN 978-5-238-02432-5

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ № 94-ФЗ от 21 июля 2005 г.).

Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2013

Оглавление

Введение	3
Раздел I. Основы теории государственного управления	5
Глава 1. Теория государственного управления: исторический аспект	6
1.1. Генезис исследований в сфере государственного управления	7
1.2. Становление науки государственного управления	13
1.3. Место и роль теории государственного управления	20
<i>Вы узнаете о (об)</i>	27
Глава 2. Государство как система и объект научных исследований	28
2.1. Основные характеристики государства	28
2.2. Типология государств	36
2.3. Взаимосвязь государства, общества и политики	42
<i>Вы узнаете о (об)</i>	52
Глава 3. Основные подходы к исследованию государственного управления	53
3.1. Детерминирующие факторы государственного управления	55
3.1.1. Объективные факторы государственного управления	55
3.1.2. Субъективные факторы государственного управления	67
3.2. Подходы к определению сущности государственного управления	74
3.2.1. Особенности управления	74
3.2.2. Особенности государственного управления	83
3.3. Подходы к исследованию моделей государственного управления	86
3.3.1. Системный подход	86
3.3.2. Структурно-функциональный подход	86
3.3.3. Институциональный подход	87
3.3.4. Бихевиористский подход	88
<i>Вы узнаете о (об)</i>	90

Раздел II. Организация государственного управления	91
Глава 4. Методы и средства государственного управления	93
4.1. Структура государственного управления	93
4.2. Органы государственного управления	103
4.3. Формы и методы государственного управления	112
4.3.1. Формы государственного управления	112
4.3.2. Методы управленческой деятельности	116
4.4. Системы и средства государственного управления	119
<i>Вы узнаете о (об)</i>	<i>127</i>
Глава 5. Принципы государственного управления	128
5.1. Обоснование принципов государственного управления	129
5.2. Систематизация принципов государственного управления	133
5.3. Принципиальная основа деятельности органов государственного управления России	145
<i>Вы узнаете о (об)</i>	<i>149</i>
Глава 6. Принятие решений в системе государственного управления	150
6.1. Система государственного управления: структура и парадигма	150
6.2. Выработка решений в системе государственного управления	163
6.3. Деятельность органов государственного управления в интересах принятия целесообразных решений	166
<i>Вы узнаете о (об)</i>	<i>170</i>
Раздел III. Обеспечение государственного управления	171
Глава 7. Правовое обеспечение государственного управления	174
7.1. Сущность правового регулирования: подходы, толкование	175
7.2. Предмет и методы правового регулирования деятельности органов государственного управления	183
7.3. Формы правового регулирования и их реализация в деятельности органов государственного управления	190
7.3.1. Формы правового регулирования	191
7.3.2. Реализация форм правового регулирования в деятельности органов государственного управления	194
<i>Вы узнаете о (об)</i>	<i>198</i>

Глава 8. Информационное обеспечение государственного управления	199
8.1. Место и роль информации в деятельности органов государственного управления	200
8.2. Влияние информации на управленческие решения	204
8.3. Особенности организации информационной работы в системе государственного управления	211
8.4. Автоматизированные информационные системы органов государственного управления	216
<i>Вы узнаете о (об)</i>	223
Глава 9. Потенциал государственного управления	224
9.1. Персонал органов государственного управления: классификация и предъявляемые требования	225
9.2. Особенности государственной службы в России	231
9.3. Управленческая культура государственных служащих и граждан	238
9.4. Психолого-педагогические аспекты государственного управления	243
<i>Вы узнаете о (об)</i>	252
Глава 10. Оценка эффективности государственного управления в Российской Федерации	253
10.1. Определение оценки эффективности деятельности органов государственного управления	255
10.2. Критерии оценки организации и эффективности деятельности органов государственного управления и их должностных лиц	265
10.2.1. Критерии оценки организации деятельности органов государственного управления	265
10.2.2. Критерии оценки эффективности деятельности органов государственного управления и их должностных лиц	269
10.3. Общественная оценка эффективности государственного управления	271
10.4. Пути совершенствования государственного управления	275
<i>Вы узнаете о (об)</i>	278
Заключение	279
Библиографический список	283
Список основных терминов	294
Приложения	301