

УДК 342.9(075.8)
ББК 67.401я73-1
А43

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор *Е.Ю. Киреева*
(Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте РФ)

доктор юридических наук, профессор *М.А. Рылская*
(Финансовый университет при Правительстве РФ)

кандидат юридических наук *Л.В. Иванова*
(Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников МВД РФ)

Главный редактор издательства *Н.Д. Эриашвили*,
кандидат юридических наук, доктор экономических наук, профессор,
лауреат премии Правительства РФ в области науки и техники

А43 **Актуальные** проблемы административного права и процесса: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.М. Кононов, П.И. Кононов, А.И. Стахов, Н.Д. Эриашвили. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 495 с. — (Серия «Magister»).

ISBN 978-5-238-02675-6

Агентство СІР РГБ

Рассмотрен комплекс вопросов административного права и административной деятельности органов власти и управления: общетеоретические аспекты административного права, проблемы управленческого права, административной ответственности и административного процесса, проблемы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности, налогов, финансов, банковской деятельности. Раскрыты вопросы обеспечения законности в сфере административной деятельности органов государственной власти и управления, некоторые средства обеспечения законности.

Для подготовки магистров юриспруденции, аспирантов, специалистов по программам «Правовое обеспечение национальной безопасности» и «Правоохранительная деятельность». Может быть полезен научно-педагогическим работникам, занимающимся проблемами административного права и административного процесса.

ББК 67.401я73-1

ISBN 978-5-238-02675-6

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2013, 2015

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания (ФЗ от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).

Оглавление

| | |
|---|------------|
| Введение | 3 |
| Раздел I. Проблемы классического понимания административного права и процесса | 7 |
| Глава 1. Общетеоретические проблемы административного права | 8 |
| 1.1. Механизм административно-правового регулирования | 8 |
| 1.2. Нормы административного права | 12 |
| 1.3. Административные правоотношения | 17 |
| 1.4. Административные правоприменительные акты | 27 |
| 1.5. Кодификация норм административного права | 31 |
| Глава 2. Проблемы управленческого права | 52 |
| 2.1. Государственное управление: понятие и содержание | 52 |
| 2.2. Понятие органа исполнительной власти и его компетенция | 67 |
| 2.3. Акты органа исполнительной власти | 71 |
| 2.4. Государственная служба | 86 |
| 2.5. Противодействие коррупции в сфере государственного управления и системе государственной службы | 99 |
| Глава 3. Проблемы административного процесса, процедур и регламентов | 121 |
| 3.1. Административный процесс | 121 |
| 3.2. Административная юрисдикция | 127 |
| 3.3. Административное производство | 133 |
| 3.4. Административные процедуры | 142 |
| 3.5. Административные регламенты | 154 |
| Глава 4. Проблемы административной ответственности | 165 |
| 4.1. Административная ответственность: понятие и принципы | 165 |
| 4.2. Основание административной ответственности | 186 |
| 4.3. Состав административного правонарушения | 193 |
| 4.4. Проблемы квалификации административных правонарушений | 206 |

| | |
|--|------------|
| 4.5. Понятие и классификация участников производства по применению мер административной ответственности | 215 |
| Глава 5. Проблемы административно-правового регулирования экономики, финансов, банковской деятельности, налогообложения | 230 |
| 5.1. Проблемы административно-правового регулирования предпринимательства | 230 |
| 5.2. Проблемы административно-правового регулирования финансов | 244 |
| 5.3. Проблемы административно-правового регулирования банковской деятельности | 258 |
| 5.4. Проблемы административно-правового регулирования потребительского рынка | 285 |
| 5.5. Проблемы административно-правового регулирования налогообложения | 302 |
| Глава 6. Проблемы административно-правового обеспечения законности | 326 |
| 6.1. Законность в административном праве | 326 |
| 6.2. Методы обеспечения законности в административном праве | 342 |
| 6.3. Усмотрение в административном праве и проблемы законности | 350 |
| 6.4. Право жалобы как средство обеспечения законности в административном праве | 358 |
| 6.5. Административные запреты как средство обеспечения законности в административном праве | 384 |
| Раздел II. Нетрадиционные научные подходы к пониманию административного права и процесса в России | 391 |
| Глава 7. Административное право с позиции инструментального подхода | 392 |
| 7.1. Понятие, предмет, структура и роль административно-го права с позиции инструментального подхода | 392 |
| 7.2. Административно-правовое регулирование | 407 |
| 7.3. Публичная администрация как субъект административного права | 421 |
| Глава 8. Интегративный подход к пониманию административного процесса | 440 |
| 8.1. Понятие и структура административного процесса с позиции интегративного подхода | 440 |
| 8.2. Исполнительно-административный процесс: понятие, основные черты, структура | 456 |
| 8.3. Судебно-административный процесс: понятие, основные черты, структура | 483 |