

УДК 339.1(470+571)  
ББК 65.42(2Рос)  
К38

Электронные версии книг  
на сайте [www.prospekt.org](http://www.prospekt.org)

**Авторы:**

**Кикавец В. В.**, кандидат юридических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой финансового права Российского государственного университета правосудия (введение, § 1.1–1.3, 2.1, 2.2, 3.1, заключение);

**Вдовин Е. Ю.**, эксперт по ценообразованию в закупках, автор учебных программ по ценообразованию РЭУ имени Г. В. Плеханова и РАНХиГС (§ 1.4, 1.5, 2.3–2.5, 3.2, 3.3).

**Рецензенты:**

**Артеменко Д. А.**, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой государственных, муниципальных финансов и финансового инжиниринга Высшей школы бизнеса Южного федерального университета;

**Цареградская Ю. К.**, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

**Кикавец В. В., Вдовин Е. Ю.**

К38 Публичные закупки в России: интересы, конкуренция, ценообразование : монография / под ред. В. В. Кикавца. — Москва : Проспект, 2021. — 256 с.

ISBN 978-5-392-35260-9

В монографии на практических примерах рассматриваются наиболее значимые и актуальные проблемы реализации публичного интереса, конкуренции и ценообразования в сфере закупок.

Авторами в доступной и наглядной форме представлены основные проблемы осуществления закупок, включая планирование, расчет, формирование и обоснование цены закупки, а также выполнение субъектами публичных закупок норм, регламентирующих конкуренцию. Предложены варианты оптимальных действий должностных лиц заказчика, даны рекомендации по повышению эффективности закупочной деятельности.

Законодательство приведено по состоянию на 1 июня 2021 г.

Монография рекомендована специалистам в сфере закупок, работникам контрактных служб (контрактным управляющим), специалистам по корпоративным продажам и сотрудникам контролирующих, надзорных органов, а также лекторам и преподавателям, реализующим программы дополнительного профессионального образования и повышения квалификации в сфере публичных закупок.

УДК 339.1(470+571)  
ББК 65.42(2Рос)

*Монография подготовлена при информационной поддержке СПС «КонсультантПлюс».*

*Научное издание*

**КИКАВЕЦ ВИТАЛИЙ ВИКТОРОВИЧ,  
ВДОВИН ЕВГЕНИЙ ЮРЬЕВИЧ**

**ПУБЛИЧНЫЕ ЗАКУПКИ В РОССИИ  
ИНТЕРЕСЫ, КОНКУРЕНЦИЯ, ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ**

Монография

Подписано в печать 01.09.2021. Формат 60×90<sup>1/16</sup>.

Печать цифровая. Печ. л. 16,0. Тираж 1000 (2-й завод 150) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-35260-9

© Кикавец В. В., Вдовин Е. Ю., 2021  
© ООО «Проспект», 2021

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Принятые сокращения ..... 4

Введение ..... 5

### Глава 1

#### ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК И КОНКУРЕНЦИИ

1.1. Публичные закупки как инструмент обеспечения  
публичного интереса ..... 10

1.2. Финансовое обеспечение публичных закупок:  
ретроаспект ..... 32

1.3. Принципы финансового обеспечения публичных  
закупок ..... 56

1.4. Конкуренция: понятие, основы ..... 80

1.5. Основы ценообразования в публичных  
закупках ..... 89

### Глава 2

#### КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК: ОТ ТЕОРИИ К ПРАКТИКЕ

2.1. Особенности правового обеспечения публичных  
закупок ..... 99

2.2. Проблемы правового регулирования планирования  
публичных закупок ..... 123

2.3. Торги или не торги? ..... 141

2.4. Конкуренция как она есть ..... 164

2.5. Ценообразование в контрактной  
системе в сфере закупок: особенности  
и проблемы ..... 181

**Глава 3****ТРАНСФОРМАЦИЯ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК В РОССИИ**

- 3.1. Конкуренция и бюджетные расходы в публичных закупках: взгляды регулятора и контролера ..... 197
- 3.2. Конкуренция в сфере закупок: развитие или защита? ..... 213
- 3.3. Совершенствование подходов к ценообразованию в контрактной системе в сфере закупок ..... 226

**Заключение** ..... 239

**Список использованной литературы и источников** ..... 242

*Нормативные правовые акты разных исторических эпох* ..... 242

*Судебные акты* ..... 245

*Письма и разъяснения органов государственной власти* ..... 246

*Научные труды, монографии, статьи* ..... 246

*Иностраные источники* ..... 252