



новости | Лесных пожаров в России
уже «больше среднего», но оценить реальный
объем возгораний невозможно —5



новости | Конфисковано имущество
главы холдинга «Форум» и аффилированных
с ним лиц на сумму 4 млрд рублей —4

В защиту от неопределенного круга лиц

Правительству РФ дано поручение составить российские санкционные списки

Указ президента легализовал в правовой системе России индивидуальные санкции — запреты на сделки с определенными физлицами и юрлицами структурам в российской юрисдикции. Список «подсанкционных» лиц в течение десяти дней определит правительство. Вопреки формулировкам закона «О специальных экономических мерах», российские несекторальные санкции бессрочны, ответственность за их нарушение не установлена, как и правила вторичных санкций. По конструкции санкции РФ — что-то среднее между системами ЕС и США. В теории они могут иметь широкое применение, но инициировать расширение санкционного списка непросто, а очевидных кандидатов в его первую версию, которая появится в середине мая 2022 года, нет.

Указ президента от 3 мая «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций» уже в первом абзаце содержит объяснение его происхождения. Напомним, санкции («специальные экономические меры») появились в законодательстве РФ в законе №281-ФЗ от 30 декабря 2006 года по итогам «фитосанитарной войны» с Грузией, Молдавией и Украиной (см. „Ъ“ от 28 октября 2006 года). Госдума инициировала возможность введения «специальных экономических мер» в случае «международной чрезвычайной ситуации», и авторы закона заявляли, что конструкция заимствована из правовых актов США 1933 года. Впрочем, затем «международная чрезвычайная ситуация» из проекта пропала, и при подписании закона в конце 2006 года президент получал право вводить санкции РФ по представлению Совета безопасности РФ — просто во имя обеспечения прав и свобод граждан и безопасности государства. Лишь в 2019 году закон был дополнен описанием санкций («принудительные меры») по мандату ООН.

Сами по себе российские санкции в 281-ФЗ были описаны предельно абстрактно («запрет на совершение действий»), закон в формулировке «такие меры могут быть направлены на...» давал общее описание того, что можно считать санкциями, а конкретизи-



Теперь российские санкции сопоставимы по конструкции с санкциями, объявленными против РФ ФОТО АЛЕКСАНДРА КАЗАКОВА

ровать их должны были в Совбезе с последующим введением указами президента. Первым массовым применением санкций в этой конструкции стали «контрсанкции» 2014 года, ограничившие импорт в РФ продовольствия из ЕС и США. Они вводились указом президента и были довольно конкретны, хотя определение части деталей делегировалось правительству. По типу это были типичные «секторальные» санкции — направленные на определенную отрасль экономики без специального выделения в них конкретных лиц—объектов санкций.

В свою очередь, указ от 3 мая 2022 года вводит «персональные» санкции и санкции против компаний и организаций как институт (до этого все попытки индивидуальных санкций ограничивались запретами иностранным физлицам посещать территорию РФ). Описан этот институт в указе просто: госструктурам, органам власти и местного самоуправления, физлицам и юрлицам, «находящимся под юрисдикцией РФ», запрещено совершать сделки (без

конкретики) с подсанкционными юрлицами и физлицами, а также исполнять обязательства по уже заключенным сделкам и совершать в их пользу какие-либо финансовые операции. Кроме того, запрещено поставлять из РФ продукцию или сырье в пользу лиц, находящихся под санкциями РФ. Проблемы с юридической техникой указа (он не ссылается на Гражданский кодекс) призваны снять разъяснения Минфина и ЦБ, которым указом дано право указ разъяснять.

При этом, в отличие от формулировок 281-ФЗ, российские несекторальные санкции бессрочны и необъяснимо широки — с «подсанкционными» лицами запрещены любые виды сделок, исключений (аналогичных «генеральным лицензиям» в США и Великобритании) указом не предусмотрено. Поэтому значимой станет практика фактического введения санкций: списки будет формулировать Совбез, как это следует из духа 281-ФЗ, а правительство, постановление или распоряжение со списком «подсанкционных» лиц должно появиться в течение десяти

дней. Какой-либо ответственности за неисполнение российских санкций ни указ, ни законодательство РФ сейчас не содержат. Нет в них и признаков «вторичных санкций», хотя какой-то намерк на них есть в формулировках о запрете «поставок продукции или сырья».

В любом случае, с принятием указа от 3 мая «санкционная система» РФ в целом сформирована. В ней есть стандартные элементы санкций, примененных к самой России после начала военной операции РФ на Украине 24 февраля. Система, очевидно, будет дорабатываться «конфискационным» элементом, и неудивительно, что его пока нет — как нет и в большинстве санкционных пакетов в мире. «Замораживание» имущества РФ и подсанкционных активов российского происхождения производится в каждой стране и союзе на разных основаниях: в США, где санкционные законы получают наибольшее строение, это делает исполнительная власть, в Великобритании часть санкций против российских субъектов вводилась со ссылкой на ре-

шения ЕС, которые в 2019 году при Врехит страна обязалась поддерживать. Российские же санкции мало похожи на британские и более напоминают «гибрид» между санкциями США и ЕС.

Отметим, что конструкция санкций делает достаточно сложным расширение самого санкционного списка. 281-ФЗ неявно предполагает, что де-факто президент подписывает санкционные инициативы Совбеза, в том числе по персоналиям. В версии нового же указа их списки формирует российский Белый дом, а механизма внесения в них изменений нет. «Замораживание» же активов как промежуточный шаг уже невозможно — такие санкции РФ уже ввела против всех «недружественных» юрисдикций в марте запретами на вывод капитала. При этом индивидуальные санкции достаточно эффективны для ограничения конкретных сделок — если бы власти РФ вели собственную, а не ответную санкционную политику, санкции РФ могли бы в теории иметь довольно широкое применение.

Дмитрий Бутрин

МИД РФ на евреях не проведешь

Израиль расстроила гипотеза о корнях Гитлера

Конфликт на Украине развел Россию и Израиль по разные стороны баррикад в отношении трактовки истории. До этого ни с одним другим государством за пределами دوستовского пространства у России не было столь глубокого взаимопонимания по вопросам, касающимся сохранения памяти о Второй мировой войне. Теперь Израиль обвиняет Россию в «исторических ошибках», а в МИД РФ упрекают израильского министра иностранных дел в «антиисторичности». Поводом для дипломатического скандала стало интервью главы МИД РФ Сергея Лаврова, где он не исключил наличие еврейской крови у Адольфа Гитлера. Дело дошло до вызова посла РФ в МИД Израиля. У российских дипломатов также накопилось немало претензий к еврейскому государству, которое, с их точки зрения, поддерживает «неонацистский режим в Киеве».

Заявление главы МИД РФ Сергея Лаврова в интервью итальянской телекомпании Mediaset, опубликованном 1 мая, в Израиле произвело эффект разорвавшейся бомбы. На просьбу журналиста прокомментировать слова президента Украины Владимира Зеленского, что «денацификация бесполезна», так как он сам еврей, российский министр ответил: «Он выдвигает аргумент: ка-

кая у них может быть нацификация, если они евреи. Могут ошибиться, но у Адольфа Гитлера тоже была еврейская кровь. Это абсолютно ничего не значит. Мудрый еврейский народ говорит, что самые ярые антисемиты, как правило, евреи. „В семье не без урода“, как у нас говорят».

На следующий день посол РФ в Израиле Анатолий Викторов был вызван в израильский МИД. Последовала также целая серия комментариев со стороны израильских политиков и общественных деятелей. Премьер-министр Нафтали Беннет заявил: «Необходимо немедленно прекратить использование темы Катастрофы (холокоста. — „Ъ“) в качестве средства политической борьбы и взаимных нападок. Его (Лаврова. — „Ъ“) слова — неправда и неприемлемы по сути». Глава МИД Израиля Яир Лапид назвал высказывания своего российского коллеги не только «непростительными и возмутительными», но и «ужасной исторической ошибкой». «Евреи не убивали себя во время холокоста. Обвинение самих евреев в антисемитизме — это самый низменный уровень расизма в отношении евреев», — сказал он. Министр финансов и глава русскоязычной партии «Наш дом Израиль» Авигдор Либерман предложил Сергею Лаврову извиниться.

Улетные кадры

Пилоты оказались между безработицей и дефицитом

Минтранс видит риски оттока российских пилотов за рубеж, что может привести к дефициту летного состава уже в ближайшем будущем. В профсоюзах и отраслевых сообществах возражают, что рабочий рынок теперь ограничен только «дружественными» странами, прежде всего ЕАЭС и Турцией. Более вероятный сценарий — безработица, которая грозит каждому второму пилоту к 2025 году в случае снижения пассажиропотока в соответствии с пессимистическим прогнозом Минтранса. Сейчас в простое, как выяснил „Ъ“, находятся более 10% пилотов.

В проекте комплексной программы развития авиатранспортной отрасли до 2030 года (есть у „Ъ“) сказано, что Минтранс опасается оттока персонала, включая пилотов, на работу в зарубежные авиакомпании. Министерство получает около 70 обращений от иностранных авиавластей в месяц с просьбой подтвердить сертифициката специалиста — соответствие, столько пилотов ищет работу в зарубежных авиакомпаниях, говорится в документе: «Данные обстоятельства свидетельствуют о высоких рисках нехватки пилотов для обеспечения выполнения объема воздушных перевозок в будущем». Возможный дефицит власти планируют покрывать, в частности, за счет профильных учебных заведений, планируя в 2025–2029

годах выпускать по 806 человек. В Минтрансе на вопросы „Ъ“ не ответили.

В отрасли проблему видят совсем иначе. Как отмечают опрошенные „Ъ“ эксперты, профсоюзы и пилоты, из программы Минтранса неясно, что делать в случае, наоборот, невозможности трудоустроить выпускников, учитывая спад перевозок. В пессимистическом прогнозе Минтранса допускает их снижение со 111 млн в 2021 году до 58,2 млн человек в 2025 году и до 85,7 млн пассажиров в 2030 году. Сейчас в РФ около 9 тыс. линейных пилотов работают на примерно 120 грузовых и 670 пассажирских судах. Таким образом, уже к 2025 году около половины пилотов, как и другой персонал отрасли, может остаться без работы, сообщили „Ъ“ в Совете по профессиональным квалификациям воздушного транспорта (СПК ВТ, объединяет авиапредприятия, представителей профсоюзов, Минтранса, Росавиации и Ространснадзора).

В программе Минтранса нет упоминаний «поддержки квалифицировать основное производственного персонала отрасли, хотя очевидно, что без авиатехников, диспетчеров и других специалистов отрасль не полетит», уточняет глава исполкома СПК ВТ, гендиректор агентства «Авиаперсонал» Анастасия Мирошниченко.

ДЕЛОВЫЕ НОВОСТИ

07 Топливо не находит
иного выхода
НПЗ сократили переработку
на 7% в апреле

07 Туристы
не доезжают до курортов
Отеллерам приходится
снижать цены

07 Ночные клубы
выведут на экраны
Власти Москвы
хотят подключить к ним
систему видеонаблюдения

08 Форекс-дилеры
побили рекорд убытков
Но сумели увеличить число
клиентов

09 Комбайны
перешли все границы
Экспорт сельхозтехники из РФ
продолжает расти

10 Матрасы
набивают наличностью
В «Аскону» инвестирует
шведский концерн

10 Инвесторы сдают зерно
PPF Group вышла
из агробизнеса в России

Каникулы метят кредитки

Попросившим льготы
блокируют кредитные
лимиты по картам

Кредитные каникулы стали для банков новым поводом для сомнений в платежеспособности заемщиков. Клиенты сообщают о блокировках неиспользованных лимитов по кредиткам при подаче заявок на каникулы по другим продуктам в тот же банк. В силу масштаба лидирует Сбербанк, но проблема носит общий характер. Юристы уверены, что такая практика законна, но по мнению правозащитников, «выглядит негуманно». В ЦБ считают, что вопрос требует «отдельного рассмотрения».

На финансовых форумах и в соцсетях появились сообщения клиентов Сбербанка о блокировке расчетных операций по кредитной карте при подаче заявления на кредитные каникулы по госпрограмме (106-ФЗ). За март—апрель Сбербанк предоставил кредитные каникулы по 22 тыс. кредитов граждан, из них на кредитные карты пришлось примерно 2 тыс. кредитов.

Впрочем, по словам собеседников „Ъ“ из числа банковских клиентов, Сбербанк далеко не единственный игрок, использующий подобный подход. Практика блокировки кредитных карт по расчетным операциям при наличии кредитных каникул распространена и среди других банков. Так, Райффайзенбанк, Промсвязьбанк и Почта-банк обнуляют лимиты по кредитным картам заемщиков. В ЦБ подтвердили, что тоже получают жалобы по вопросу блокировки кредитных карт при подаче заявки на кредитные каникулы.

В Сбербанке пояснили „Ъ“, что при обращении за кредитными каникулами клиент уведомляет банк о том, что не может обслуживать кредитный договор по графику. Чтобы не допустить увеличения долговой нагрузки на клиента, банк приостанавливает проведение расходных операций и по кредитной карте, при этом у клиента сохраняется возможность пополнять счет карты, отмечаятам. Расходные операции по кредитной карте блокируются на 180 дней.

Эксперты отмечают, что кредитные каникулы предоставляются на каждый продукт по отдельному заявлению. Вице-президент Ассоциации банков России (АБР) Алексей Войлуков обращает внимание, что обычно в периоды, когда возникают кризисы, все финансовые участники более осторожно рассматривают вопросы выдачи заемных средств, в том числе могут уменьшать или закрывать кредитные лимиты.

Юристы уверены, что действия банков полностью законны, даже в ситуации, когда в кредитных каникулах отказано, так как одна заявка уже указывает на неспособность заемщика.