

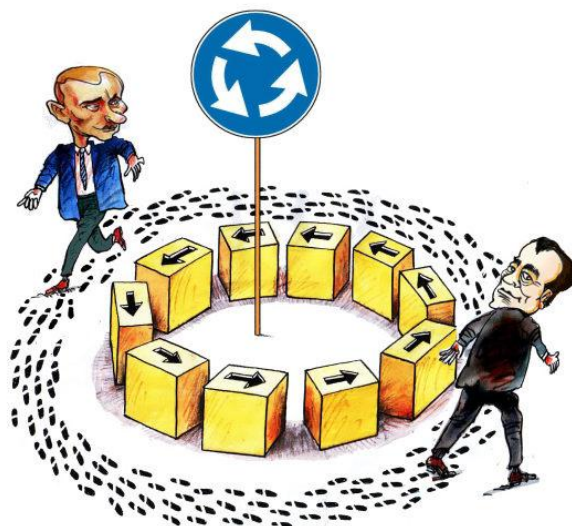
# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

№3 (222)  
23 ЯНВАРЯ 2012  
ISSN 1992-7975  
<http://emsu.ru>

Г А З Е Т А   О   М Е С Т Н О М   С А М О У П Р А В Л Е Н И И   В   Р О С С И И

## Содержание

<b>Тема номера .....</b>	<b>1</b>
Прокуратура и местное самоуправление.....	1
290 лет назад по указу Петра I была учреждена должность генерал-прокурора - 23 января 1722 г.....	1
Первая прокуратура .....	2
Прокуратура Псковской области. 16 января 2012 года: Прокуратура и МСУ в 2011-м году.....	3
Из новостей прокуратуры за прошлую неделю .....	12
<b>Всероссийский конкурс интернет-сайтов «Прозрачный муниципалитет» .....</b>	<b>16</b>
Итоги Всероссийского конкурса интернет- сайтов по теме «Ассоциации муниципальных образований» (2-е полугодие 2011 года) Положение о Всероссийском конкурсе интернет-сайтов «Прозрачный муниципалитет. Градостроительная деятельность» (1-е полугодие 2012 года)	
<b>Аналитика, рекомендации, разъяснения .....</b>	<b>18</b>
Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований	
<b>Новая диссертация .....</b>	<b>19</b>
В. Фадейкина. Муниципальная социальная политика в области детства .....	19
<b>Из судебной практики.....</b>	<b>22</b>
Арбитражный суд Оренбургской области. Решение от 18.01.2012 по. Делу №А47- 11929/2011	
<b>Новый Комитет Государственной Думы РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления ..</b>	<b>23</b>
Бурков Александр Леонидович Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ на сайте ГД	
<b>Новое издание Института муниципального управления .....</b>	<b>25</b>
Журнал «Муниципальная экономика» №1-2012 .....	25



CagleCartoons.com

<http://nnm.ru/blogs/vehrwolf/zapadnye-karikatury-o-rossiyskih-vyborah-2011/page3/>

## Тема номера

### Прокуратура и местное самоуправление

#### 290 лет назад по указу Петра I была учреждена должность генерал-прокурора - 23 января 1722 г.

12 (23) января 1722 г. Пётр I издал Указ об учреждении должности генерал-прокурора Российской Империи: «Быть при Сенате Генерал-прокурору и Ober-прокурору, также во всякой коллегии по прокурору, который должен рапортовать Генерал-прокурору».

[Инструкцию о должности генерал-прокурора Сената, высочайше утверждённую императором Петром I. 27 января 1722 г. можно почитать [здесь](http://www.prilib.ru/Lib/pages/item.aspx?itemid=2286) [www.prilib.ru/Lib/pages/item.aspx?itemid=2286](http://www.prilib.ru/Lib/pages/item.aspx?itemid=2286)]

В 1711 г. Пётр I, отправляясь в Прусский поход, учредил Правительствующий Сенат — высший орган государственной власти и законодательства, подчинённый императору. Сенат заботился о государственных доходах и расходах, ведал явкой дворян на службу, являлся органом надзора за разветвлённым бюрократическим аппаратом.

С 1711 по 1722 гг. в Сенате появились: Расправная палата для расследования служебных преступлений и злоупотреблений и для контроля над местными чиновниками в области суда; обер-фискал для негласного надзора за нижестоящими учреждениями и должностными лицами, а также для защиты казённых интересов при судебных исках; генерал-рекетмейстер для приёма и рассмотрения жалоб на центральные учреждения; позднее — генерал-ревизор и штаб-офицеры гвардии. Однако все эти учреждения и должности не смогли решить проблему единого и общего контроля над чиновничьим аппаратом в центре и на местах. Поэтому император издал Указ об учреждении должности генерал-прокурора. Вскоре началась разработка нормативных актов, определяющих статус нового государственного института.

Пётр I, создавая прокуратуру, поставил задачу «уничтожить или ослабить зло, проистекающее из беспорядков в делах, неправосудия, взяточничества и беззакония». Прокурор контролировал финансовую отчётность и ведомости коллегий. В соответствии с **Указом от 18 (29) января 1722 г. «Об установлении должности прокуроров в надворных судах и о пределах компетенции надворных судов в делах и по доносам фискальским и прочих людей»** прокуратура была поставлена над фискальными органами.

Первым генерал-прокурором Сената император назначил Павла Ивановича Ягужинского. Представляя сенаторам генерал-прокурора, Пётр произнёс: «Вот око моё, коим я буду всё видеть». Эту же мысль он повторил и в Указе от 27 апреля (8 мая) 1722 г. «О должности генерал-прокурора»: «И понеже сей чин — яко око наше и стряпчий о делах государственных». Указ устанавливал основные обязанности и полномочия генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчинёнными органами прокуратуры.

После смерти Петра I в 1725 г. должность генерал-прокурора фактически была упразднена, а наибольшими полномочиями в этой сфере стал обладать Верховный Тайный Совет. В марте 1730 г., после упразднения Верховного Тайного Совета императрицей Анной Иоанновной, Сенат вновь был восстановлен, а в октябре того же года — восстановлена должность генерал-прокурора. Но уже через год, после учреждения нового центрального органа власти — Кабинета — влияние Сената снова упало. В декабре 1741 г., вскоре после вступления на престол, императрица Елизавета Петровна издала Указ об упразднении Кабинета и о восстановлении Правительствующего Сената. После восшествия на престол в 1762 г. Екатерина II существенно реформировала Сенат: теперь в круг обязанностей гене-

рал-прокурора стало входить заведование юстицией, финансами, государственным казначейством и, как и прежде, государственным надзором за органами власти.

При реформе государственного управления, предпринятой Александром I, с 1802 г. должность главы Сената была соединена с должностью министра юстиции, что соответствовало и новому характеру Сената, за которым остались функции высшего судебного органа и органа надзора. В таком виде должность генерал-прокурора просуществовала вплоть до февральских событий 1917 г., после чего была упразднена.

<http://www.prilib.ru/History/Pages/Item.aspx?itemid=796>

## Первая прокуратура

Считается, что впервые прокуратура была образована во Франции в XIV в. в период инквизиционного процесса. Король Филипп IV Ордонансом от 25 марта 1302 года учредил прокуратуру как орган представительства интересов монарха. С первых лет существования это был сугубо обвинительный, карательный орган. Прокуратура Франции была предназначена для исполнения воли короля, влияние которого на формирование ее органов и определение направлений в ее деятельности было весьма сильным. (Не без причины прокуроры вплоть до ликвидации монархии во Франции именовались "людьми короля".) Сфера деятельности королевских прокуроров постоянно расширялась. При этом функции прокуратуры с момента ее возникновения отнюдь не сводились к сфере чисто правовой. Прокурор, как утверждал русский историк В.И. Веретенников, "является в точном и полном смысле глазами короля, через посредничество которых король может следить за правильностью хода всего государственного механизма".

Во исполнение этих обязанностей генерал-прокурор "всегда и во всем" защищал интересы королевской короны, вплоть до того, что следил, чтобы кто-либо из вельмож самостоятельно не присваивал себе титулы, не вмешивался в проблемы промыслов и торговли, учреждения университетов. Прокурор наблюдал за назначениями королевских чиновников, оценивая, насколько они удовлетворяют предъявленным им требованиям, чтобы и здесь не нарушались интересы короля. Со временем в круг обязанностей прокурора был включен даже контроль за работой сеньориальных и церковных судов. Велика была роль прокуроров и при производстве дознания. В 1586 году был принят Закон об организации и деятельности прокуратуры во Франции, который определил место прокуратуры в системе государственных органов. В сферу полномо-

чий прокурорского надзора закон включил: деятельность прокурора административно-политического характера; надзор за производством следствия; судебно-правовую деятельность.

Очень важное значение для уголовного процесса Франции имел Ордонанс 1670 г., которым разделялось расследование в суде гражданского и уголовного исков, а сторона публичного обвинения в лице королевских прокуроров получила право предъявлять обвинение в совершении преступлений, влекущих за собой позорящие и мучительные наказания. Однако в те времена, как отмечал Н.Н. Полянский, "прокурор не возбуждал дела самостоятельно: он мог выступать лишь в качестве изобличителя, тогда как инициативой возбуждения дела и правом расследования обладал судья. Преимущество судьи перед прокурором было очевидным: даже рассмотрение уголовных дел происходило без участия прокуроров".

В дальнейшем прокуратура Франции претерпевала различные преобразования, наиболее интенсивно проходившие в период 1789-1810 годов. Тем не менее ее основное предназначение оставалось неизменным: выполнение так называемых карательных функций, обеспечение незыблемости держателя верховной власти в государстве. Эти функции прокуратуры были особенно важны в связи с распространением казнокрадства, взяточничества, бороться с которыми представлялось возможным лишь с помощью специальной государственной службы.

Не случайно именно прокуратура Франции послужила образцом для создания аналогичных правовых институтов в других странах, в том числе в России.

*Бессарабов В. Г. Дореформенная (петровская) прокуратура (1772-1864 гг.) // Журнал российского права. 2002. № 8;*

[www.proknadzor.ru/analit/show\\_a.php?id=430&pub\\_name=%C4%EE%F0%E5%F4%EE%F0%EC%E5%ED%ED%E0%FF+%28%EF%E5%F2%F0%EE%E2%F1%EA%E0%FF%29+%EF%F0%EE](http://www.proknadzor.ru/analit/show_a.php?id=430&pub_name=%C4%EE%F0%E5%F4%EE%F0%EC%E5%ED%ED%E0%FF+%28%EF%E5%F2%F0%EE%E2%F1%EA%E0%FF%29+%EF%F0%EE)

### **Прокуратура Псковской области.**

**16 января 2012 года:**

### **Прокуратура и МСУ в 2011-м году**

#### **Состояние законности муниципальных правовых актов**

#### **О состоянии законности в сфере соблюдения требований бюджетного законодательства.**

В 2011 году органами прокуратуры области выявлялись незаконные правовые акты органов местного самоуправления в указанной сфере.

Так, прокурором Великолукского района установлено, что отдельные положения уставов муниципальных образований района вступили в противоречие с федеральными законодательными актами, в том числе с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

В частности, в соответствии с ч. 4 ст. 161 Бюджетного кодекса РФ казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ. Счета бюджетов обслуживает Центральный банк РФ, кредитные организации выполняют функции Банка России в случае отсутствия учреждений Банка России на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций.

Бюджетным кодексом РФ органам местного самоуправления не предоставлено право самостоятельного определения порядка открытия лицевых счетов для учёта бюджетных средств, установление единого порядка ведения бюджетного учёта отнесено к компетенции Российской Федерации (ст.8 БК РФ).

Вопреки указанным требованиям закона пунктом 21 ст. 18 и пунктом 4 ст. 21 Устава муниципального образования поселения Главе поселения предоставлялось безусловное право открывать в коммерческих организациях лицевые счета органов местного самоуправления.

В целях устранения выявленных нарушений прокурором Великолукского района принесено 12 протестов на уставы муниципальных образований района, которые рассмотрены и удовлетворены.

Органами местного самоуправления допускалось издание нормативных правовых актов, противоречащих требованиям законодательства, регламентирующих осуществление бюджетного процесса.

Так, прокуратурой Гдовского района опротестовано 4 незаконных положения о бюджетном процессе в поселениях. В нарушение требований ст. 215.1 Бюджетного кодекса РФ в перечне бюджетных полномочий Администрации поселения не закреплены полномочия по обеспечению исполнения местного бюджета как на основе сводной бюджетной росписи, так и на основе кассового плана.

В нарушение требований ч. 2 ст. 187 Бюджетного кодекса РФ положение не предусматривало вступление в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года, а также утверждение указанным решением показателей и характеристик (приложений) бюджета.

Кроме того, в положениях не была закреплена обязательность опубликования отчета об исполнении бюджета в средствах массовой информации.