

# АУДИТОР

научно-практический  
ежемесячный журнал

№ 3 (169)

МАРТ 2009

Издается с 1994 года

Журнал зарегистрирован  
в Комитете РФ по печати

Свидетельство № 012314

**Учредитель:**  
коллектив редакции  
журнала

♦ ♦ ♦

**Главный редактор**  
Сергей Гуськов

**Редакторы**  
Виктор Иванов  
Сергей Коркин

**Исполнительный директор**  
Ольга Бочарова

**Научный консультант**  
Валерий Тищенко

**Компьютерная верстка**  
Елена Попова

**Корректор**  
Татьяна Дзедик

**Ответственный секретарь**  
Людмила Асанова

**Отдел реализации и рекламы**  
Анна Лысенская

♦ ♦ ♦

**Адрес редакции:**  
125212, Москва,  
Головинское шоссе, 8, корп. 2

**Письма и материалы  
присылать по адресу:**  
125212, Москва, а/я 133  
**Телефон:** (495) 459-1317  
**Факс:** (495) 459-1377  
**e-mail:** info@russmag.ru  
**http://russmag.ru**

© ЗАО Издательство  
«Русский журнал», 2009

При перепечатке и цитировании  
ссылка на журнал «Аудитор»  
обязательна.

Формат 60×84/8  
Бумага офсетная № 1  
Усл. печ. л. 7,44  
Тираж 7100 экз.

Отпечатано в Издательстве  
«Русский журнал»

♦ ♦ ♦

**Подписные индексы  
в каталогах**

**Агентства «Роспечать»:**  
полугодовой – 72977,  
годовой – 81153

«Почта России» – 24554

## В номере

### В Федеральном собрании

Актуальные проблемы налогообложения и перспективы их решения .....	3
В интересах развития рынка ценных бумаг .....	9
В русле мер антикризисного характера .....	12

### Проблемы налогообложения

**Ю.М. Лермонтов**

Налоговые инструменты в борьбе с финансовым кризисом .....	16
--	----

**Е.Л. Веденина**

Договоры, которые привлекают особое внимание налоговой инспекции .....	25
---	----

### Управление финансами

**Е.В. Уфимцева**

Модель финансового механизма формирования бюджетной системы РФ .....	31
---	----

**Е.М. Гутцайт, В.А. Мстиславский, Л.Н. Овсянников**

Независимая бюджетная экспертиза .....	38
--	----

### Диагностика и прогнозирование

**П.А. Самиев**

Концепция развития финансового рынка России .....	49
---	----

**А.А. Суэтин**

Финансовый кризис: оправданно ли вмешательство государства? .....	54
---	----

<b>TABLE OF CONTENTS</b> .....	64
--------------------------------	----

#### Редакционный совет:

**Видяпин Виталий Иванович,**  
ректор РЭА им. Г.В. Плеханова,  
профессор, д-р экон. наук

**Данилевский Юрий Александрович,**  
профессор, д-р экон. наук

**Кашин Владимир Анатольевич,**  
заместитель генерального директора  
ГНИИ РНС, профессор, д-р экон. наук

**Крикунов Андрей Васильевич,**  
заместитель директора Департамента  
регулирования государственного  
финансового контроля аудиторской  
деятельности, бухгалтерского учета и отчетности  
Минфина РФ, д-р экон. наук

**Пашковский Владимир Семенович,**  
профессор, д-р экон. наук

**Скобара Вячеслав Владимирович,**  
директор Северо-Западного  
территориального института  
профессиональных бухгалтеров,  
профессор, д-р экон. наук

#### Редакционная коллегия:

**Гуськов Сергей Викторович,**  
главный редактор, председатель редколлегии,  
канд. экон. наук

**Аврашков Лев Яковлевич,**  
профессор ВЗФЭИ, д-р экон. наук

**Гутцайт Евгений Михельевич,**  
ведущий научный сотрудник НИФИ Академии  
бюджета и казначейства Минфина РФ,  
д-р экон. наук

**Заварихин Николай Михайлович,**  
профессор экономического  
факультета МГУ, д-р экон. наук

**Лысенский Олег Васильевич,**  
генеральный директор  
Издательство «Русский журнал»

**Павлов Евгений Всеволодович,**  
председатель Комитета по качеству  
Института профессиональных аудиторов

**Смирнов Евгений Евгеньевич,**  
парламентский корреспондент

**Саркисянц Артос Георгиевич,**  
заместитель генерального директора  
Северо-Западной нефтяной группы,  
канд. экон. наук

**Ялбулганов Александр Алибиевич,**  
профессор Государственного университета –  
Высшей школы экономики, д-р юрид. наук

♦ ♦ ♦

Редакция оставляет за собой право  
менять заголовки, сокращать тексты  
статей и вносить необходимую  
стилистическую правку  
без согласования с авторами.

Мнение редакции журнала не всегда  
совпадает с точкой зрения авторов.

Ответственность за достоверность  
фактов несут авторы публикуемых  
материалов.



#### Требования к оформлению материалов и условия публикации

1. Статьи, присланные в журнал, должны:
  - иметь на русском и английском языках: название статьи, аннотацию (4–6 строк), ключевые слова, определяющие тематику статьи, информацию об авторах;
  - иметь приставленные библиографические списки, оформленные в соответствии с требованиями стандарта библиографического описания (ГОСТ 7.1–2003);
  - иметь сведения об авторах, в которые желательно включить следующие данные: название вуза, год его окончания, время защиты диссертаций, ученую степень и звание, область, в которой работает автор, должность, место работы, контактную информацию для Интернета, количество научных трудов, основные монографии и учебники, награды, государственные премии, другие важные, по мнению автора, сведения;
  - быть тщательно отредактированы и желательно сопровождаться рецензией (для диссертационных статей это требование обязательно).
2. С аспирантов плата за публикацию рукописей не взимается.
3. Для контактов с редакцией указать почтовый адрес, номера телефонов, факса, электронную почту.  
Несоблюдение указанных требований может явиться основанием для отказа в публикации или увеличить срок подготовки материала к печати.

Редакция

P.S. Более подробные требования смотрите на сайте издательства:  
<http://russmag.ru>

## IN THIS ISSUE

### IN THE FEDERAL ASSEMBLY

<b>Topical Problems of Taxation and Their Possible Solutions</b> .....	<b>3</b>
<b>For the sake of the securities market development</b> .....	<b>9</b>
<b>In the tideway of anti-crisis measures</b> .....	<b>12</b>

### PROBLEMS OF TAXATION

*Y.M. Lermontov*

<b>New Tools for Anti-crisis Campaign</b> .....	<b>16</b>
---	-----------

*The article presents a detailed comment of the laws passed by the Parliament during the autumn session realizing the anti-crisis programme of the Russian Government, including the basic one, Federal Law No. 224-Φ3 dated 26/11/2008.*

*E.L. Vedenina*

<b>Agreements Which Draw Special Attention of Tax Inspection</b> .....	<b>25</b>
--	-----------

*Canvassing customer services agreements and marketing agreements are of special interest for tax inspection, because of being frequently used for money laundering.*

### FINANCIAL MANAGEMENT

*E.V. Ufimtseva*

<b>A Model of Financial Mechanism for Shaping the Budgeting System of the RF</b> .....	<b>31</b>
--	-----------

*Legislative budgetary autonomy of sub-national authorities is a key condition of successful implementation of economic programme of the Russian Government, improving business and investment environment and finally providing stable economic growth.*

*E.M. Guttsayt, V.A. Mstislavskiy, L.N. Ovsyannikov*

<b>New Law «On Auditing Activities»</b> .....	<b>38</b>
---	-----------

*The article considers different issues of the new method of budgetary control which consists in budget assessment conducted by organizations and persons which are independent from the governmental authorities.*

### DIAGNOSTICS AND FORECASTING

*P.A. Samiev*

<b>A Concept of the Russian Financial Market Development</b> .....	<b>49</b>
--	-----------

*A crisis is a good opportunity for revision of the development strategy and growth spurt in economy during the next decade.*

*A.A. Suetin*

<b>Financial Crisis: Is Government Intervention Justified?</b> .....	<b>54</b>
--	-----------

*The statement that financial markets were not at all under control is a mere myth. It's quite another matter that the market unquestionably prevailed over control.*