

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И РАБОТЫ ПУНКТОВ ВРЕМЕННОГО  
РАЗМЕЩЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ  
(кейс-задания)  
2 часть**

*Учебное пособие*



Владивосток  
Медицина ДВ  
2020

Министерство здравоохранения Российской Федерации  
Тихоокеанский государственный медицинский университет

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПЕРВООЧЕРЕДНОГО  
ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ  
СИТУАЦИЯХ И РАБОТЫ ПУНКТОВ ВРЕМЕННОГО  
РАЗМЕЩЕНИЯ ПОСТРАДАВШЕГО НАСЕЛЕНИЯ  
(кейс-задания)  
2 часть**

*Учебное пособие*

*Рекомендовано Координационным советом по области образования  
«Здравоохранение и медицинские науки» в качестве учебного пособия  
для использования в образовательных учреждениях, реализующих  
основные профессиональные образовательные программы высшего  
образования уровня специалитета по направлению подготовки  
32.05.01 «Медико-профилактическое дело»*



Владивосток  
Медицина ДВ  
2020

УДК 614.8:378 (075.8)

ББК 51.201.9я73

О-648

*Издано по рекомендации редакционно-издательского совета  
Тихоокеанского государственного медицинского университета*

**Рецензенты:**

**И.Ю. Тармаева** – д.м.н., профессор, заведующий кафедрой гигиены труда и гигиены питания Иркутского государственного медицинского университета Минздрава России

**Д.В. Турчанинов** – д.м.н., профессор, заведующий кафедрой гигиены, питания человека Омского государственного медицинского университета Минздрава России

**Авторы:**

Транковская Л.В., Тарасенко Г.А., Семанов Е.В., Грицина О.П.,  
Важенина А.А., Анищенко Е.Б., Яровая Д.С.

О-648 **«Организация первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения» (кейс-задания) 2 часть** / Л.В. Транковская, Г.А. Тарасенко, Е.В. Семанов и др. – Владивосток: Медицина ДВ, 2020. – 200 с.

ISBN 978-5-98301-205-9

В учебном пособии использованы современные информационные ресурсы, в том числе нормативные, методические и распорядительные документы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Материал раскрывает современные методические подходы к организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения.

Учебное пособие предназначено для использования в образовательных учреждениях, реализующих основные профессиональные образовательные программы высшего образования уровня специалитета по направлению подготовки 32.05.01 «Медико-профилактическое дело».

УДК 614.8:378 (075.8)

ББК 51.201.9я73

ISBN 978-5-98301-205-9

© Коллектив авторов, 2020

© «Медицина ДВ», 2020

## Оглавление

Кейс-задание № 10 .....	4
Кейс-задание № 11 .....	21
Кейс-задание № 12 .....	37
Кейс-задание № 13 .....	55
Кейс-задание № 14 .....	72
Кейс-задание № 15 .....	89
Приложение .....	107
Список литературы .....	198

## Кейс-задание № 10

### Задание № 1

*Разработан перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения в субъекте РФ N.*

#### **1. Обеспечение населения водой**

- Определение состояния магистрального водопровода, возможности его восстановления (сроки, силы, средства).
- Выяснение состояния стационарных и передвижных лабораторий анализа воды и их готовности к работе.

Определение:

- мест забора воды для обеспечения пунктов питания, медпунктов, пунктов обогрева и технических нужд;
- состояния защищенных мощностей водопроводов, артезианских скважин, шахтных колодцев, защищенных резервуаров, законсервированных запасов воды;
- возможности внешнего водоснабжения и доставки воды передвижными емкостями (расчет потребности);
- порядка строительства временных водоводов (расчет мощностей);
- потребного количества опреснителей, очистных установок, препаратов для обеззараживания воды.

#### **2. Обеспечение населения питанием**

- Определение состояния сохранившихся мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясомолочной промышленности, в т.ч. хлеба и хлебобулочных изделий, крупы и макаронных изделий, мяса и мясопродуктов, рыбы и рыбопродуктов, молокопродуктов, жиров, сахара, овощей и овощных консервов, соли.
- Определение состояния предприятий общепита, а также наличия запасов продовольствия на складах текущего довольствия, в т.ч. подвижных, с использованием возможностей войск и флота.
- Выяснение потребности и определение возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов (комбинатов).
- В случае нехватки мощностей использовать возможности армейских хлебопекарен; необходимо определить их потребное количество, пути доставки и направить соответствующие запросы.

**3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, постельными принадлежностями, посудой, моющими средствами)**

- Определение необходимого количества и ассортимента предметов первой необходимости.
- Организация сбора, сортировки и подготовки к использованию предметов первой необходимости из поврежденных и разрушенных складов.
- Определение места и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.
- Выяснение объема дефицита и путей его покрытия за счет перераспределения в собственном районе с использованием возможностей войск и флота, других регионов.
- Определение объема, сроков и путей доставки, отправка соответствующих запросов.
- Создание специальных органов для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов, а также иностранных источников гуманитарной помощи.

#### **4. Обеспечение населения жильем**

- Развертывание пунктов временного размещения лиц, оставшихся без крова в зоне землетрясения и в местах их эвакуации, используя для этого, в первую очередь, санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и пионерские лагеря, другие общественные здания, суда, железнодорожные вагоны.
- При нехватке имеющихся стационарных ПВР развертывание мобильных ПВР на основе палаток, юрт, передвижных и сборных домов и т.п.
- Проведение инвентаризации сохранившегося жилого фонда.
- Организация оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий.
- В случае нехватки временного жилья необходимо определить требуемое количество, пути и средства доставки недостающего из других регионов, порядок приема и распределения для пострадавших, направить соответствующие запросы.

#### **5. Медицинское обеспечение населения**

- Организация работы медицинских формирований ВСМК.
- Выяснение возможности использования административных зданий под медицинские организации.
- Уточнение состояния, запасов медицинского имущества, медикаментов. Определение необходимости и дополнительной потребности в уникальной аппаратуре (аппаратах искусственной почки и др.), медикаментах, запасах донорской крови и других средствах.

- Уточнение потребного количества медперсонала, его специализации.
- Определение путей ликвидации дефицита за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также по объему поставок из других регионов, направление соответствующих заявок.
- Принятие мер по созданию складов медицинского оборудования, лекарств, другого медицинского имущества.
- Определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских медицинских организаций.
- Организация бесперебойного снабжения медицинских организаций водой, теплом, энергетикой.
- Организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.
- При наличии большого количества погибших следует предусмотреть создание моргов, ведение работы по опознанию погибших, установлению и регистрации фактов смерти.

#### **6. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами**

- Уточнение запасов сохранившихся топливных ресурсов и стационарных энергопроизводств.
- Уточнение потребного количества топлива.
- Установление необходимого количества нестандартных, простейших средств обогрева и электроснабжения (печей, передвижных малогабаритных котельных, дизель-электростанций, аккумуляторов и т.д.).
- Использование в качестве тепло-энергоносителей локомотивов, военных кораблей, а также судов пассажирского, торгового, рыболовного флотов.
- Проработка вопросов обеспечения населения в зоне землетрясения и местах эвакуации банями, душевыми, прачечными, туалетами. При нехватке стационарных использовать передвижные, в т.ч. армейские; следует направлять соответствующие запросы.
- Необходимо предусмотреть обеспечение населения необходимыми силами и средствами для погребения погибших, а также местами для погребения.

#### **7. Информационное обеспечение**

- Организация оперативного информирования населения с использованием автомобилей с громкоговорящей связью, радио и других средств информации о сложившейся обстановке и порядке действий.

- Создание информационных групп по 3 человека из депутатов, ответственных работников исполнительных и законодательных органов власти, определение путей обхода мест проживания и нахождения людей для выяснения нужд, запросов, настроения и доведения оперативной информации.
- Организация информационного центра с использованием всех средств информации в целях своевременного пресечения паники, необоснованных слухов и домыслов, информирование населения об обстановке, мерах безопасности, о возможностях и местах обеспечения водой, питанием, предметами первой необходимости, местах размещения медицинских пунктов и лечебных учреждений, о порядке обеспечения коммунально-бытовыми услугами.
- Создаются справочно-информационные службы для информации о местах и времени захоронения погибших, о размещении пострадавших в медицинских организациях и местах расселения эвакуированных.
- Проведение психологического воздействия речевыми сообщениями в целях снижения стрессового состояния населения необходимо организовывать через соответствующие службы.

Оцените алгоритм мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения в субъекте РФ N.

**1. Определите документ, который должен быть использован для оценки плана мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения в субъекте РФ N.**

**2. Дайте оценку полноты мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае землетрясения в субъекте РФ N.**

**3. Внесите в план отсутствующие мероприятия.**

## Задание № 2

**Разработан перечень мероприятий по организации жизнеобеспечения населения в случае наводнения в субъекте РФ N.**

### **1. Обеспечение населения водой**

- Определение потребляемого количества воды для хозяйственно-питьевых нужд в районе бедствия.
- Уточнение состояния и возможности использования действующих и поврежденных систем хозяйственно-питьевого водоснабжения и автономных водозаборов:
- оборудование недостающих пунктов забора, очистки и раздачи воды в передвижную тару;



- организация подвоза недостающего количества воды наливным транспортом и в расфасовке, а также подачу ее по временным водоводам, в т.ч. полевым;
- использование всех сохранившихся и вновь оборудованных систем водоснабжения и автономных водозаборов, водоочистных сооружений и установок;
- использование простейших способов добычи и очистки воды, в т.ч. и самим населением;
- введение нормирования водопотребления и усиленного контроля качества воды;
- организация нормирования и усиленного контроля качества воды.

## **2. Обеспечение населения питанием**

- Определение состояния мощностей по производству продуктов питания, пищевой и мясо-молочной промышленности, в т.ч. хлеба и хлебобулочных изделий; крупы и макаронных изделий; мяса и мясопродуктов; рыбы и рыбопродуктов; молокопродуктов; жиров; сахара; овощей и овощных консервов; соли и др.; предприятий общепита; запасов продовольствия на различных складах; пунктов питания, включая подвижные.
- Выявление потребности и возможности выпечки хлеба на сохранившихся мощностях хлебозаводов (комбинатов).

## **3. Обеспечение предметами первой необходимости (одеждой, обувью, постельными принадлежностями, посудой, моющими средствами)**

- Определение потребляемого количества и номенклатуры предметов первой необходимости.
- Определение возможностей обеспечения пострадавших за счет собственных ресурсов, включая имеющиеся резервы.
- Определение мест и порядка выдачи, организация подвижных пунктов и отделений служб снабжения.
- Выявление объемов дефицита и путей его покрытия за счет перераспределения продукции в собственном районе с использованием возможностей войск и флота, других регионов.
- Определение объемов, сроков, путей доставки и отправки соответствующих запросов.
- Создание специального органа для получения, учета и распределения предметов первой необходимости, поступающих из других регионов.

#### **4. Обеспечение населения жильем**

- Развертывание пунктов временного размещения (ПВР) лиц, оставшихся без крова, используя для этого, в первую очередь, санатории, дома отдыха, пансионаты, спортивные и пионерские лагеря, другие общественные здания, суда, железнодорожные вагоны.
- При нехватке имеющихся стационарных ПВР развертывание мобильных ПВР на основе палаток, юрт, передвижных и сборных домов и т.п.).
- Создание страхового фонда документации по оборудованию под жилье общественных зданий.
- Организация проведения оценки состояния поврежденных жилых и общественных зданий после схода воды.

#### **5. Медицинское обеспечение населения**

- Организация работы медицинских формирований ВСМК.
- Подготовка лечебно-эвакуационных мероприятий.
- Уточнение мест размещения, состояния стационарных медицинских организаций, их койкеемкости, наличие медицинского персонала.
- Уточнение состояния, запасов медицинского имущества, медикаментов.
- Определение путей ликвидации дефицита в медикаментах и медицинском имуществе за счет перераспределения внутренних ресурсов, а также объемов поставок из других регионов, подготовка и отправка соответствующих заявок.
- Создание запасов лекарств, оборудования и другого медицинского имущества в необходимых объемах и номенклатуре.
- Определение потребности в дополнительном развертывании лечебной базы с учетом возможностей армейских и флотских медицинских организаций.
- Обеспечение бесперебойного снабжения медицинских организаций водой, теплом, энергетикой.
- Организация противоэпидемических мероприятий в целях предупреждения инфекционных заболеваний.

#### **6. Обеспечение населения коммунально-бытовыми услугами**

- Уточнение сохранившихся топливных ресурсов и стационарных тепло-энергоносителей.
- Уточнение потребляемого количества топлива.
- Установление необходимого количества нестандартных, простей-