



Федеральная таможенная служба
Государственное казенное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Российская таможенная академия»
Владивостокский филиал

А.Н. Васина

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

Учебное пособие

Рекомендовано Дальневосточным региональным учебно-методическим центром (ДВ РУМЦ) в качестве учебного пособия для студентов, обучающихся по направлениям подготовки бакалавров: 080100.62 Экономика, 030900.62 Юриспруденция и специальности 080115.65 Таможенное дело вузов региона

Владивосток
2011

УДК 342.9
ББК 67.401.143
В19



Рецензенты:

Ю.С.Андреева, начальник правового отдела правовой службы
Дальневосточного таможенного управления, кандидат юридических наук
О.В. Хабибулина, доцент кафедры государственного и административного
права юридического института Дальневосточного федерального университета,
кандидат юридических наук

Васина, А.Н.

В19 Правовые основы государственной службы в таможенных органах:
учебное пособие / А.Н. Васина ; Российская таможенная академия,
Владивостокский филиал. — Владивосток: РИО Владивостокского фи-
лиала Российской таможенной академии, 2011. — 382 с.

ISBN 978-5-9520-0442-2

Излагаются теоретико-правовые основы государственной службы Россий-
ской Федерации, основы правового регулирования государственной граждан-
ской службы и правоохранительной службы в таможенных органах Российской
Федерации.

В конце каждой главы приведены контрольные вопросы и библиографиче-
ский список, рекомендуемые для изучения при самостоятельной подготовке.

Учебное пособие разработано в обеспечение дисциплины «Правовые осно-
вы государственной службы в таможенных органах».

Предназначено для студентов Российской таможенной академии, обу-
чающихся по направлениям подготовки бакалавров 080100.62 Экономика,
030900.62 Юриспруденция, а также по специальности 080115.65 Таможенное
дело.

УДК 342.9
ББК 67.401.143

ISBN 978-5-9590-0442-2

© Владивостокский филиал
Российской таможенной академии, 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Теоретико-правовые основы государственной службы Российской Федерации	
1.1. Понятие государственной службы	6
1.2. Актуальные проблемы государственной службы Российской Федерации.....	11
1.3. Основные этапы реформирования государственной службы Российской Федерации	16
1.4. Система государственной службы Российской Федерации.....	24
1.5. Правовая база государственной службы Российской Федерации.....	26
1.6. Таможенная служба как вид государственной службы Российской Федерации.....	32
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>39</i>
<i>Библиографический список</i>	<i>40</i>
Глава 2. Правовое регулирование государственной гражданской службы в таможенных органах	
2.1. Государственная гражданская служба как вид государственной службы Российской Федерации.....	41
2.2. Поступление на государственную гражданскую службу	73
2.3. Служебный контракт.....	90
2.4. Прохождение государственной гражданской службы	136
2.5. Государственные гарантии на гражданской службе	192
<i>Контрольные вопросы</i>	<i>235</i>
<i>Библиографический список</i>	<i>237</i>

Глава 3. Правовое регулирование правоохранительной службы в таможенных органах

3.1. Правоохранительная служба Российской Федерации: понятие, принципы, правовая основа.....	239
3.2. Поступление на службу в таможенных органах Российской Федерации.....	262
3.3. Контракт о службе в таможенных органах	274
3.4. Прохождение службы в таможенных органах Российской Федерации.....	297
3.5. Государственные гарантии сотрудникам таможенных органов	335
<i>Контрольные вопросы</i>	377
<i>Библиографический список</i>	378
Заключение	381

ВВЕДЕНИЕ

Государственная служба — сложный, комплексный и многогранный социально-правовой институт, призванный реализовать на практике функции государства. Он представляет собой профессиональную деятельность определенных граждан — государственных служащих. Осуществляемые с начала 1990-х годов социально-экономические и политические преобразования в России обусловили необходимость повышения роли государственной службы.

Эффективность выполнения государственными служащими государственных функций в значительной степени определяется уровнем развития правовой базы, устанавливающей их права, обязанности, гарантии, ответственность, порядок прохождения службы. На сегодняшний день созданы определенные правовые предпосылки для дальнейшего развития государственной службы РФ. К настоящему времени приняты Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы РФ», Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ». В перспективе ожидается принятие федеральных законов «О правоохранительной службе РФ» и «О военной службе РФ».

В таможенных органах РФ образовано два вида государственной службы — гражданская и правоохранительная. Гражданскую службу проходят «государственные гражданские служащие» таможенных органов РФ, а правоохранительную — «сотрудники» таможенных органов РФ. На них государство возложило выполнение функций, связанных с обеспечением национальной безопасности и защитой экономических интересов страны. Качество выполнения таможенниками этих функций и принимаемых ими решений напрямую зависит от уровня знаний, умений и навыков в сфере правового регулирования государственной службы РФ. Поскольку студенты Российской таможенной академии — это будущие государственные служащие таможенных органов РФ, то необходимость изучения ими дисциплины «Правовые основы государственной службы в таможенных органах» очевидна.

В настоящее время существует учебная и специальная литература к этой дисциплине, которая рассматривает государственную службу Российской Федерации в целом, отдельные виды государственной службы (гражданскую, правоохранительную, военную), или отдельные составляющие государственной службы (правовой статус государственных служащих, поступление на службу, прохождение службы и др.). В настоящем учебном пособии автор попытался отразить в одной книге основные правовые аспекты государственной службы в отдельном органе государственной власти — в таможенных органах.

Глава 1

Теоретико-правовые основы государственной службы Российской Федерации

Государственная служба, реформа государственной службы РФ, административная реформа, система государственной службы РФ, военная служба, правоохранительная служба, государственная гражданская служба, таможенная служба, федеральные гражданские служащие таможенных органов, сотрудники таможенных органов.

1.1. ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

В русском языке существует два значения термина «служба» (рис. 1.1).

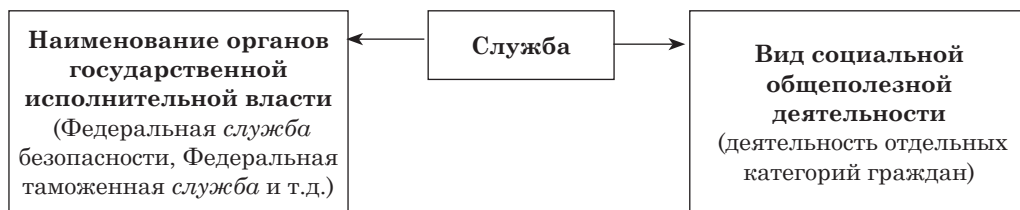


Рис. 1.1. Значения термина «служба»

С одной стороны, службами именуются многие органы государственной исполнительной власти (Федеральная служба безопасности, Федеральная служба судебных приставов), с другой, — под службой понимается деятельность отдельных категорий граждан. Во втором значении службу можно обозначить как один из видов социальной общепольной деятельности.

Специфические особенности службы как вида социальной общепольной деятельности:

1. Служащий в процессе своей работы обычно не создает материальных ценностей и не оказывает хозяйственных услуг. Объект воздействия служащего иной — это сознание и поведение людей. Врач — лечит, преподаватель — учит, государственный чиновник — управляет; все они являются служащими.

2. Воздействие служащего на других людей не всегда осуществляется напрямую. Например, служащий может заниматься обработкой обращений граждан в государственный орган, однако непосредственно с гражданами при этом

не общаться. Поэтому можно сказать, что еще одним признаком служащего является то, что в большинстве случаев он работает с информацией, которая одновременно выступает средством воздействия на людей.

3. Процесс труда служащего регулируется не только профессионально-технологическими правилами, но и нормами социальных взаимоотношений, многие из которых есть правовые нормы. Наличие правовых отношений в самом процессе труда служащего является характерной особенностью и обязательным элементом всей его трудовой деятельности. Статус служащего обязывает его вступать в социальные, в т.ч. правовые, отношения с теми субъектами, которым он служит или которых обслуживает.

Таким образом, можно дать следующее определение понятию «служба».

Служба — это профессиональная социальная деятельность, связанная с осуществлением воздействия на людей или информацию и характеризующаяся наличием правовых отношений в самом процессе труда служащего.

Рассмотрим виды службы как социальной общепольной деятельности (рис. 1.2).

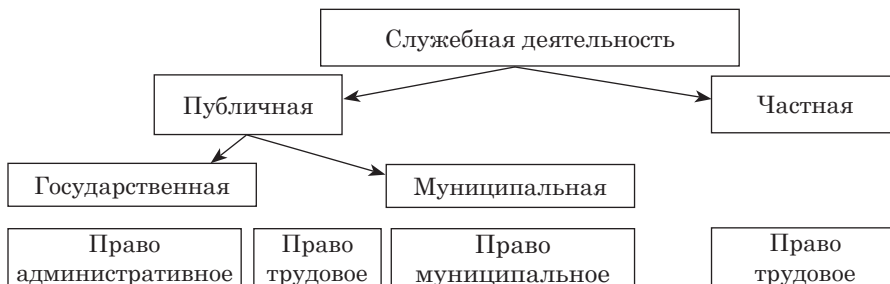


Рис. 1.2. Виды службы как социальной общепольной деятельности

С точки зрения направленности на решение различных задач выделяют **два вида службы**:

1. **Частная служба** — это профессиональная деятельность по обслуживанию деятельности частных физических и юридических лиц. Частная служба направлена на достижение частных целей конкретной организации. Деятельность частных служащих регулируется преимущественно нормами трудового права.

2. **Публичная служба** — это профессиональная деятельность по исполнению полномочий федеральных органов власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления