

ББК 65.050

УДК 338.24

А65 Андреев С.

АНТИКРИЗИСНАЯ СИСТЕМА АС, ОБЪЕДИНЯЮЩАЯ ИНТЕРЕСЫ НАСЕЛЕНИЯ, ВЛАСТИ И БИЗНЕСА – СПб. : ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2023. – 314 с.

В работе обобщён опыт более чем двадцатипятилетней хозяйственной практики, позволяющий быстро и эффективно реализовать в регионе условия экономического роста.

Предлагаемая антикризисная, и одновременно антикоррупционная система мер (АС) носит универсальный характер и может применяться в депрессивных субъектах РФ. Обязательным условием внедрения системы АС являются наглядные и позитивные изменения в социальной сфере. Алгоритмы действия всех участников системы АС (администрации субъекта РФ; предпринимательских структур и «якорных» инвесторов; населения, использующего кооперативное право)—основаны на действующем законодательстве и сопровождаются полным объёмом необходимой документации. Приводятся документы «прямого действия». **В 2018 году система АС получила 1 место на конкурсе «Коммерциализация результатов интеллектуальной деятельности» Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.**

Элементы антикризисной системы, применённые в разных регионах России, привели там к недостижимо высокому, по обычным меркам, росту основных экономических показателей (увеличение объёмов производства в 10 раз за пять лет, сопровождающееся увеличением инвестиций в основной капитал также в 10 раз), и существенными преобразованиями в социальной сфере (решение жилищной проблемы и занятости, высокие зарплаты, формирование культурной и образовательной среды, доступность здравоохранения).

Вопрос о внедрении системы АС сводится к необходимости согласования интересов главных участников хозяйственной жизни. **Это достигается путём создания единой коммерческой структуры, учредителями которой являются жители, объединённые в кооперацию, предпринимательское сообщество и власть** на территории субъекта РФ и /или муниципалитета. Данная схема способна работать с использованием исключительно внутренних ресурсов территории, в том числе в условиях иностранных экономических санкций по отношению к России.

Работа предназначена для дальнорзорких руководителей регионов, предпринимателей разного уровня, а также инициативных граждан, желающих развития своей территории и своей Родины.

ISBN 978-5-89781-646-0

©Андреев С. Ю.

Все права защищены. Никакая часть данной работы не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав.

Содержание

1. Суть системы АС.....	6
1.1. Объединение интересов власти, бизнеса и населения для реализации проектов развития региона: общие положения.....	6
1.2. Коммерческая структура — ООО «Кластер».....	7
1.3. Алгоритм создания ООО «Кластер».....	7
1.4. Заключение по разделу	9
2. Практика применения элементов АС: результаты	10
2.1. МО «Акушинский район» Республики Дагестан (1985–1995)	10
2.2. Белгородская область (2000–2010).....	12
2.3. Заключение по разделу	13
3. Участие Администрации региона (района) в коммерческой деятельности посредством ГБУ и МБУ	15
3.1. Возможность для ГБУ, МБУ участвовать в коммерческих организациях.....	15
3.2. Налогообложение ГБУ, МБУ	17
3.3. Разъяснения для открытия «внебюджетного» и «бюджетного» лицевых счетов ГБУ, МБУ	17
3.4. Заключение по разделу	20
4. Потребительская кооперация и вовлечение большинства жителей региона в состав пайщиков	22
4.1. Общие положения.....	22
4.2. Алгоритм создания «Кооператива жителей территории»	23
4.3. Потребительская и производственная кооперация. Модель Чартаева в современных условиях.....	24
4.4. Алгоритм перехода предприятия к организационно-правовой форме потребительской кооперации, и некоторые практические рекомендации	29
4.5. Бухгалтерская отчетность: принципы и практика.....	31
4.6. Теория и реальность: интересы кооперации, выступающей в качестве общественно-политического класса.....	34
4.7. Заключение по разделу	37
5. Регион как единый инвестиционный проект (комплексная программа развития, включающая производственную и социальную составляющие).....	38
5.1. Общие положения.....	38
5.2. Алгоритм создания комплексного инвестиционного плана развития территории по системе АС	42
5.2.1. Модель для Крыма, на примере г. Керчь и граничащего с Керчью МО «Ленинский район»: принципы построения инвестиционного плана развития.....	43
5.3. Модель хозяйственного и административного объединения Санкт-Петербурга и Ленинградской области, с использованием принципов системы АС.....	45
5.3.1. Программа снабжения жителей Санкт-Петербурга продуктами питания от товаропроизводителей Ленинградской области.....	46
5.3.2. Техническое задание на выполнение научно-исследовательской работы по объединению Санкт-Петербурга и Ленинградской области в один субъект Федерации, с комментариями.....	49
5.4. Заключение по разделу (экспертное сравнение системы АС с ТОРами).....	52
6. Система АС в малых поселениях, в муниципальных районах.....	55
6.1. Общие положения.....	55
6.2. ООО «Кластер» в сельском поселении	59
6.3. ООО «Кластер» в городском поселении	61
6.4. Заключение по разделу	64
7. Критерии оценки эффективности системы АС (для Администрации, бизнеса и населения)	65
7.1. Ежегодные статистические отчёты Администрации: основные параметры	65

7.2. Инвестиционная и производственная практика: формализация оценки с точки зрения предпринимателей.....	77
7.3. Наиболее значимые для населения вопросы социальной сферы.....	79
7.4. Заключение по разделу	80
8. Формирование заработной платы государственных служащих доходобразующего блока, в зависимости от эффективности и результативности их работы	82
8.1. Общие положения.....	82
8.2. Три способа получения государственными служащими дополнительных личных заработков в системе АС, по результатам работы	82
8.3. Пояснительная записка и ТЗ на применение «особого способа оплаты труда» государственных служащих, в зависимости от результативности их труда (по федеральному закону и по его имитации — вариант регионального применения) ..	85
8.4. Заключение по разделу (выводы о классовых интересах бюрократии и способах реализации этих интересов в России)	88
9. Проекты для реализации комплексных инвестиционных планов	96
9.1. Общие положения.....	96
9.2. Агропромышленные, строительные и иные проекты.....	97
9.3. Создание холдинга, аккумулирующего изобретения и разработки опережающего характера, для использования в практике системы АС	100
9.4. Заключение по разделу	104
10. Наиболее частые вопросы и ответы на них.....	106
10.1. Вопросы от Администрации субъекта Российской Федерации	106
10.2. Вопросы от граждан (потенциальных пайщиков «кооператива жителей территории»)	109
10.3. Вопросы от граждан (потенциальных работников производственных кооперативов, фермеров, владельцев ЛПХ).....	110
10.4. Вопросы от инвестора, предпринимателя, готовых вложить деньги в бизнес по системе АС	112
10.5. Заключение по разделу	113
11. Инициация системы АС: рекомендации для участников (Администрации, предпринимателей, активного населения)	115
11.1. Для Администрации регионов	115
11.2. Для предпринимателей, инвесторов	115
11.3. Для инициативных граждан, руководителей СПоКов, ПК	116
11.4. Дорожная карта по реализации антикризисной системы АС в регионе или в МО	117
11.5. Заключение по разделу.....	120
12. Необходимая документация для реализации АС (имеется у Автора системы АС)	121
12.1. Общие положения.....	121
12.2. Перечень документов прямого действия.....	121
12.3. Заключение по разделу	123
Общие рекомендации (от автора)	123
ПРИЛОЖЕНИЕ: ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ПРЯМОГО ДЕЙСТВИЯ.....	126
1. Устав ГБУ: областного государственного бюджетного учреждения (образец).....	128
1.1. Справка по уставу ГБУ	136
2. Устав МБУ: муниципального бюджетного учреждения «Центр развития» (образец).....	137
2.1. Информационный листок № 1: жителям муниципального округа (образец)	146
3. Устав ООО «Кластер» (типовой для антикризисной системы АС)	147
3.1. Информация о совете директоров ООО «Кластер»	181
3.2. Протокол по утверждению учредителями устава ООО «Кластер»	182
3.2.1. Договор об осуществлении прав участников Общества с ограниченной ответственностью «Кластер»	186

3.3. Приложение к уставу ООО «Кластер»	196
3.4. Этапы создания ООО «Кластер».Последовательность действий по внедрению системы АС в регионах (универсальный алгоритм)	200
3.5. Порядок финансирования с помощью «Фирмы проекта», которая входит в состав учредителей ООО «Кластер» (алгоритм взаимодействия сторон при реализации проектов развития региона по системе АС на первом этапе)	201
3.6. Макет обращения со-инвестора к возможному партнеру (пояснительная записка: алгоритм действий при осуществлении проектов на территории вашего региона)	204
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА: АЛГОРИТМ ДЕЙСТВИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ ВАШЕГО РЕГИОНА	204
4. Устав некоммерческого потребительского кооператива «Регион» (действующий)..	207
4.1. Положение о кооперативном участке ПК «Регион» (действующее).....	226
4.2. Положения об имуществе и внутренних фондах ПК «Регион» (действующее с последующими дополнениями)	231
4.3. Схема распределения дохода в некоммерческих потребительских кооперативах с элементами модели Чартаева (для проработки)	239
4.4. Бухгалтерский учёт Потребительского кооператива (принципы и практика: назначение платежей, примеры и образцы).	245
4.4.1. Принципы и особенности ведения бухгалтерского учета и налогообложения потребительских кооперативов (пособия для бухгалтера ПК — мнение эксперта 2019 года).....	248
4.4.2. Положение об оценочной комиссии ПК (образец).....	254
4.4.3. Письмо ПК в Налоговую службу (образец) и официальный ответ УФНС с номером и датой по поводу НДС (пример); письмо ПК в Межрегиональную службу по финансовому мониторингу (образец) и официальный ответ ФСФМ с номером и датой по поводу вмешательства в дела ПК (пример).....	256
4.4.4. Заявление на вступление в число пайщиков ПК «Регион» (2 образца — действующих, для физического и юридического лица).	262
4.4.5. Договор между физическим лицом: работником-пайщиком, и кооперативе о материальной ответственности (образец).	266
4.4.6. О целевой программе «Стол заказов» (действующие образцы: положение о ЦП, заявление на вступление, решение правления ПК, суть и перечень необходимых документов).....	268
4.4.7. Укрупненные расчеты ПК на первый год работы (образец для ПК, обеспечивающего город продовольствием из села).	285
4.4.8. Техническое задание на разработку базы данных пайщиков ПК.	286
5. Соглашение между главой субъекта Федерации, представителями Стратегического инвестора, кооперативом «Регион» и Автором системы АС для запуска проектов на территории региона (образец)	287
5.1. Протокол совещания (образец) по формированию плана развития региона на основе системы АС, и выборе «пилотных» проектов для регионального развития	287
5.2. Техническое задание для создания концепции развития территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Образец ТЗ плана на примере города Керчь и создании плана в Устьянском районе Архангельской области	289
5.3. Совокупный вариант ТЗ для создания Единого инвестиционного плана развития Выборгского района Ленинградской области (образец).....	301
5.4. Техническое задание для перевода предприятия в форму потребительского кооператива (два варианта).....	304
5.5. Проект «Строительство с использованием системы АС многофункциональных паркингов на участках, занятых плоскостными гаражами, в соответствии с интересами инвестора, владельцев гаражей и городской власти.	306
5.6. Соглашение о намерениях: глава МО; Потребительский кооператив; автор системы АС	312