

УДК 351(470+571)(075.8)

ББК 67.401(2Рос)я73

А67

Электронные версии книг
на сайте www.prospekt.org**Автор:**

Анисифорова М. В., кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), ведущий научный сотрудник ВНИИ МВД России.

Рецензенты:

Шергин А. П., доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации, главный научный сотрудник ВНИИ МВД России;

Гречкина О. В., доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного и информационного права юридического факультета имени М. М. Сперанского Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (РАНХиГС);

Андрюхина Э. П., кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА).

Анисифорова М. В.

А67 Правовые основы государственной службы Российской Федерации : учебное пособие. — Москва : Проспект, 2022. — 456 с.

ISBN 978-5-392-36278-3

Учебное пособие подготовлено в соответствии с учебным планом и рабочей программой учебной дисциплины (модуля) «Правовые основы государственной службы Российской Федерации» Московского государственного юридического университета имени О. Е. Кутафина в рамках освоения программы бакалавриата по направлению подготовки 40.03.01 «Юриспруденция».

В пособии рассматриваются правовые основы, принципы построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации. Характеризуются особенности правового регулирования отдельных видов государственной службы. Раскрывается содержание административно-правового статуса государственного служащего. Уделяется внимание общим условиям прохождения государственной службы, в том числе способам поступления на государственную службу, порядку проведения аттестационных и конкурсных процедур в отношении государственных служащих, применению к ним мер поощрения и юридической ответственности. Затрагиваются также профессионально-этические вопросы прохождения государственной службы.

Законодательство используется по состоянию на 1 августа 2021 г.

Настоящее пособие будет полезным для бакалавров и других обучающихся, аспирантов, преподавателей юридических вузов и факультетов, государственных и муниципальных служащих, а также всех интересующихся вопросами правового регулирования государственной службы.

УДК 351(470+571)(075.8)

ББК 67.401(2Рос)я73

Текст печатается в авторской редакции.

*Учебное издание***Анисифорова Мария Владимировна****ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ****Учебное пособие**

Подписано в печать 12.01.2022. Формат 60×90 1/16.

Печать цифровая. Печ. л. 28,5. Тираж 1000 (1-й завод 100) экз. Заказ №

ООО «Проспект»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 4.

ISBN 978-5-392-36278-3

© Анисифорова М. В., 2022

© ООО «Проспект», 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
-------------------	---

Глава 1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА КАК ИНСТИТУТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, КАК УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА И КАК ОТРАСЛЬ НАУЧНОГО ЗНАНИЯ

§ 1.1. Административно-правовая природа государственно-служебных отношений и государственной службы	10
§ 1.2. Сущность и содержание государственной службы как института административного права.....	14
§ 1.3. Предмет, система и функции государственной службы как учебной дисциплины	17
§ 1.4. Источники государственной службы как учебной дисциплины: их виды и общая характеристика	19
§ 1.5. Роль и место института государственной службы в системе юридических наук	25
Дополнительная литература	29
Контрольные вопросы	30
Тестовые задания.....	30

Глава 2

ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И ЕЕ СИСТЕМА

§ 2.1. Понятие государственной службы и ее значение в обеспечении эффективной деятельности государственных органов.....	33
§ 2.2. Исторический опыт становления и развития государственной службы	37
§ 2.3. Сущность системы государственной службы Российской Федерации.....	41

§ 2.4. Принципы построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации.....	44
§ 2.5. Система управления государственной службой на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации.....	49
§ 2.6. Виды государственной службы: общая характеристика.....	54
§ 2.7. Взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы	56
§ 2.8. Перспективы развития государственной службы в системе публичной власти	61
§ 2.9. Опыт правовой регламентации государственной службы за рубежом.....	63
Дополнительная литература	67
Контрольные вопросы	67
Тестовые задания.....	68

Глава 3

СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО

§ 3.1. Должности государственной службы: понятие, признаки и классификация	71
§ 3.2. Соотношение должности государственной службы, государственной должности и должности служащего.....	76
§ 3.3. Реестры должностей государственной службы	80
§ 3.4. Должностной регламент государственного служащего	86
§ 3.5. Понятие, признаки и виды государственных служащих.....	90
§ 3.6. Административно-правовой статус государственных служащих: понятие и виды	93
§ 3.7. Структура административно-правового статуса государственного служащего: обязанности и права.....	96
§ 3.8. Ограничения и запреты, установленные для государственного служащего: общая характеристика.....	98
§ 3.9. Понятие, значение и виды гарантий государственного служащего.....	100

§ 3.10. Поощрение и ответственность государственного служащего	103
Дополнительная литература	112
Контрольные вопросы	112
Тестовые задания	113

Глава 4

ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

§ 4.1. Понятие и способы поступления на государственную службу.....	117
§ 4.2. Испытание при замещении должности государственной службы	123
§ 4.3. Общие условия и порядок присвоения и сохранения классных чинов, классных чинов юстиции, дипломатических рангов, воинских и специальных званий.....	128
§ 4.4. Понятие и сущность прохождения государственной службы: продвижение по службе и служебная карьера.....	134
§ 4.5. Аттестация государственного служащего: цели, порядок проведения и реализации результатов аттестации.....	138
§ 4.6. Прекращение государственной службы: понятие и основания.....	143
§ 4.7. Персональные данные государственного служащего и порядок ведения и хранения документов, их содержащих	149
Дополнительная литература	152
Контрольные вопросы	153
Тестовые задания.....	153

Глава 5

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

§ 5.1. Правовые основы федеральной государственной гражданской службы.....	158
§ 5.2. Понятие федерального государственного гражданского служащего, его виды	161

§ 5.3. Квалификационные требования по должностям федеральной государственной гражданской службы.....	165
§ 5.4. Права и обязанности федеральных государственных гражданских служащих.....	170
§ 5.5. Ограничения и запреты федеральных государственных гражданских служащих.....	180
§ 5.6. Гарантии, установленные для федеральных государственных гражданских служащих.....	188
§ 5.7. Особенности прохождения службы федеральными государственными гражданскими служащими	198
§ 5.8. Противодействие коррупции на федеральной государственной гражданской службе	204
§ 5.9. Дипломатическая служба	211
Дополнительная литература	222
Контрольные вопросы	223
Тестовые задания.....	224

Глава 6

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

§ 6.1. Правовые основы военной службы	230
§ 6.2. Правовое положение военнослужащих: права и свободы, обязанности, ответственность	236
§ 6.3. Государственные гарантии военнослужащих.....	262
§ 6.4. Особенности прохождения военной службы.....	272
Дополнительная литература	282
Контрольные вопросы	283
Тестовые задания.....	283

Глава 7

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНЫХ ВИДОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

§ 7.1. Правовые основы государственной службы иных видов	288
§ 7.2. Государственные органы, службы и учреждения, в которых учреждены должности государственной службы иных видов	295

§ 7.3. Общая характеристика правового положения сотрудников правоохранительных органов	300
§ 7.4. Особенности прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел	308
§ 7.5. Особенности прохождения таможенной службы	319
§ 7.6. Особенности прохождения службы в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы	329
§ 7.7. Особенности прохождения государственной противопожарной службы	338
§ 7.8. Особенности прохождения службы в учреждениях и органах прокуратуры	350
Дополнительная литература	359
Контрольные вопросы	361
Тестовые задания	362

Глава 8

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

§ 8.1. Правовые основы государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации	367
§ 8.2. Понятие и организация государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации	372
§ 8.3. Вопросы государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, регулируемые федеральным законодательством	375
§ 8.4. Полномочия высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов) субъектов Российской Федерации по вопросам управления государственной гражданской службой	380
§ 8.5. Особенности административно-правового статуса государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации	385
Дополнительная литература	390
Контрольные вопросы	390
Тестовые задания	391

Глава 9**ПООЩРЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ**

§ 9.1. Понятие служебной дисциплины государственного гражданского служащего	394
§ 9.2. Поощрения государственного гражданского служащего: понятие и виды	398
§ 9.3. Общая характеристика дисциплинарной ответственности государственного гражданского служащего	401
§ 9.4. Общая характеристика материальной ответственности государственного гражданского служащего	407
§ 9.5. Общая характеристика административной ответственности государственного гражданского служащего	409
§ 9.6. Морально-нравственные начала служебной деятельности государственных гражданских служащих	411
Дополнительная литература	414
Контрольные вопросы	416
Тестовые задания	416
Список источников	421
Литература	421
Нормативно-правовые и судебные акты	430