

УДК 614.841.315(075)  
ББК 68.923я73  
С89

*Рекомендовано методическим советом НИМИ ДГАУ  
в качестве учебника по направлению подготовки «Техносферная  
безопасность», направленность «Пожарная безопасность»  
(протокол № 3 от 22.09.2022)*

**Рецензенты:**

*Федорян А. В.*, кандидат технических наук, декан  
инженерно-мелиоративного факультета НИМИ ДГАУ;  
*Дедогрюк В. А.*, подполковник внутренней службы,  
заместитель начальника службы пожаротушения  
«5 пожарно-спасательного отряда» ФПС ГПС  
ГУ МЧС России по Ростовской области

**Сукало, Г. М.**

С89 Государственный пожарный надзор : учебник /  
Г. М. Сукало. — Москва : Директ-Медиа, 2023. — 236 с.  
ISBN 978-5-4499-3472-7

Учебник содержит материал, соответствующий программе дисциплины «Государственный пожарный надзор» для бакалавров по направлению подготовки «Техносферная безопасность». Разделы учебника разработаны с учетом норм законодательства Российской Федерации в сфере пожарной безопасности. Рассмотрены правовые основы организации системы федерального государственного пожарного надзора, лицензирования в соответствующих сферах деятельности, противопожарной пропаганды и обучения мерам пожарной безопасности, соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.

УДК 614.841.315(075)  
ББК 68.923я73

ISBN 978-5-4499-3472-7

© Сукало Г. М., текст, 2023  
© Издательство «Директ-Медиа», оформление, 2023

# Оглавление

Введение .....	7
1. Государственная политика РФ в области пожарной безопасности .....	9
1.1. Цель, задачи, приоритетные направления государственной политики в области пожарной безопасности .....	9
1.2. Механизмы реализации государственной политики в области пожарной безопасности .....	13
2. Федеральный государственный пожарный надзор .....	19
2.1. Структура органов государственного пожарного надзора .....	19
2.2. Права и обязанности государственных инспекторов органов и подразделений государственного пожарного надзора .....	23
2.3. Гарантии и защита прав контролируемых лиц .....	31
2.4. Контрольные (надзорные) мероприятия при проведении ФГПН .....	33
2.4.1. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий .....	33
2.4.2. Принятие решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия .....	37
2.5. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий .....	39
2.5.1. Общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий .....	39
2.5.2. Виды плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий .....	42
2.5.3. Контрольные (надзорные) действия .....	51
2.6. Организация проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий .....	58
2.7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении ФГПН .....	66
2.8. Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска .....	70
2.9. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия .....	78
2.9.1. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия .....	78

2.9.2. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.....	79
2.9.3. Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия.....	81
2.9.4. Исполнение решений органов государственного пожарного надзора .....	83
2.10. Обжалование решений органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц .....	85
3. Административное расследование правонарушений в области пожарной безопасности .....	90
3.1. Административная ответственность .....	90
3.1.1. Административные правонарушения.....	90
3.1.2. Административное наказание.....	93
3.2. Производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.....	95
3.2.1. Рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении.....	95
3.2.2. Порядок составления протокола об административном правонарушении .....	100
3.2.3. Административное расследование .....	102
3.2.4. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности .....	108
3.2.5. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности.....	112
3.2.6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности .....	116
3.3. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, связанных с пожарами .....	119
4. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности .....	126
4.1. Общие положения .....	126
4.2. Лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры.....	129

4.3. Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений .....	134
4.4. Осуществление лицензионного контроля лицензируемых видов деятельности.....	139
4.5. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензируемых видов деятельности.....	144
5. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности .....	150
5.1. Противопожарная пропаганда .....	150
5.1.1. Цели, задачи и принципы противопожарной пропаганды.....	150
5.1.2. Формы, методы и средства противопожарной пропаганды.....	153
5.2. Система органов противопожарной пропаганды .....	156
5.3. Обучение мерам пожарной безопасности.....	163
5.3.1. Общие вопросы организации обучения .....	163
5.3.2. Организация обучения работников организации мерам пожарной безопасности.....	166
5.3.3. Виды противопожарных инструктажей.....	168
5.3.4. Организация обучения по дополнительным профессиональным программам.....	172
5.4. Обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства .....	175
5.5. Информирование населения о мерах пожарной безопасности .....	180
6. Соответствие объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности .....	187
6.1. Формы оценки соответствия объектов защиты .....	187
6.2. Независимая оценка пожарного риска на объекте защиты (аудит пожарной безопасности) .....	190
6.2.1. Порядок проведения независимой оценки пожарного риска.....	190
6.2.2. Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска.....	193
6.2.3. Аттестация должностных лиц, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.....	196

6.3. Декларирование пожарной безопасности .....	200
6.4. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности .....	203
7. Организация и ведение статистического учета пожаров и их последствий .....	210
7.1. Официальный статистический учет пожаров и их последствий .....	210
7.2. Регистрация и проверка сообщений о пожарах .....	218
7.3. Статистическая отчетность по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России .....	225
Литература .....	231