

УДК 082.2+327
ББК 66.4(2Рос)+94
Я 11

*Издание подготовлено при грантовой поддержке
Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ
«Высшая школа экономики»*

Редакторы-составители:

*Андрей Дмитриевич Дикарев — к.и.н., ведущий научный сотрудник
Центра исследований Восточной Азии и ШОС МГИМО МИД России*

*Александр Владимирович Лукин — д.и.н., директор Центра исследований
Восточной Азии и ШОС МГИМО МИД России, руководитель департамента
международных отношений НИУ «Высшая школа экономики»*

Фотографии, публикуемые в данном издании, предоставлены составителями.

Я 11 **«Я не первый воин, не последний...» К 80-летию В.П. Лукина** / Под ред. А.Д. Дикарева и А.В. Лукина. Кн. третья. Часть первая. М.: Издательство «Весь Мир», 2019. – 688 с., илл.

ISBN 978-5-7777-0789-5

В третью книгу трехтомного издания, подготовленного в связи с 80-летним юбилеем Владимира Петровича Лукина, вошли материалы и документы периода его деятельности на посту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (2004–2014), а также некоторые статьи и интервью, не включенные в первые две книги издания. В первой части третьей книги представлены полные тексты ежегодных и специальных докладов, заявлений и обращений Уполномоченного в период с 2004 по 2009 г.

Тексты докладов печатаются по интернет-сайту Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации с небольшими редакторскими правками.

УДК 082.2+327
ББК 66.4(2Рос)+94

ISBN 978-5-7777-0789-5

© Лукин В.П., 2019

Содержание

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2004 ГОД	15
Введение	17
1	19
2	22
<i>Экономические, социальные и культурные права</i>	24
<i>Права человека и правосудие</i>	28
<i>Свобода и демократия</i>	32
<i>Права военнослужащих</i>	37
<i>Права детей и женщин</i>	39
<i>Проблема преодоления этнической и религиозной розни</i>	41
<i>Права российских граждан за границей</i>	43
<i>Права иностранцев и лиц без гражданства в России</i>	45
3	47
<i>Проблемы повышения эффективности конституционного института Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации</i>	47
 ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2005 ГОД	53
Введение	53
Институт Уполномоченного по правам человека Российской Федерации: задачи и возможности	55
Соблюдение прав человека в России	56
1. Общая оценка	56
2. Социально-экономические права	58
3. Нарушения прав человека со стороны правоохранительных органов	65
4. Свобода слова и право на информацию	68
5. Межнациональные проблемы	72
6. Защита прав граждан на свободу совести	77
7. Правосудие	83
8. Права военнослужащих	87

9. Актуальная проблематика: правозащитные вопросы года	90
<i>Экстрадиция</i>	90
<i>Помилование</i>	92
<i>Обеспечение общественного порядка и безопасности</i> <i>граждан во время проведения публичных мероприятий</i>	94
Основные направления деятельности Уполномоченного	
по правам человека в Российской Федерации	95
1. Восстановление нарушенных прав граждан	95
2. Совершенствование законодательства Российской	
Федерации о правах и свободах человека и гражданина	99
<i>Обращение к субъектам права законодательной</i> <i>инициативы</i>	99
<i>Обращение в Конституционный Суд Российской</i> <i>Федерации</i>	104
<i>Совершенствование законодательства, регулирующего</i> <i>деятельность Уполномоченного по правам человека</i> <i>в Российской Федерации и уполномоченных по правам</i> <i>человека в субъектах Российской Федерации</i>	106
3. Взаимодействие с уполномоченными по правам человека	
в субъектах Российской Федерации	107
4. Взаимодействие с неправительственными	
правозащитными организациями	110
5. Связи с международными организациями	
и национальными правозащитными институтами	
других стран	112
6. Защита прав граждан России за рубежом	114
7. Деятельность Уполномоченного по правам человека	
по преодолению правового нигилизма граждан	
и распространению знаний о правах человека	119
Задачи на 2006 год	122
ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2006 ГОД	125
Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: цели и предназначение	127
Соблюдение прав человека в России	129
1. Общая оценка	129
2. Социально-экономические права	132
3. Право на медицинскую помощь	139
4. Защита прав и законных интересов ребенка	142

5. Права человека в местах принудительного содержания	148
6. Свобода слова и право на информацию	154
7. Межнациональные отношения и права человека	160
8. Права и свободы человека в контексте проблем миграции	165
9. Защита прав граждан на свободу совести	173
10. Соблюдение права граждан на мирные собрания	177
11. Права военнослужащих и граждан, призываемых на военную службу	182
12. Актуальная проблематика: вопросы защиты прав российских граждан в Европейском суде по правам человека	191

Основные направления деятельности Уполномоченного

по правам человека в Российской Федерации	196
1. Восстановление нарушенных прав граждан	196
2. Совершенствование законодательства Российской Федерации о правах и свободах человека и гражданина	199
3. Взаимодействие с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации	206
4. Взаимодействие с неправительственными правозащитными организациями	209
5. Защита прав граждан России за рубежом	212
6. Правовое просвещение в области прав и свобод человека	219
7. О награждении медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	222
Задачи на 2007 год	224

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Права человека и модернизация Российского образования	226
<i>Специальный доклад Уполномоченного по правам человека Российской Федерации</i>	
Введение	226
Правовая база российской системы образования	227
Российская система образования сегодня: преимущества и недостатки	229
Реформирование системы образования, поиск оптимальной модели	236

Интеграция европейских государств как фактор влияния на развитие российской системы образования	242
Заключение	244

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

О соблюдении прав детей-инвалидов в Российской Федерации ..	248
<i>Специальный доклад Уполномоченного по правам человека Российской Федерации</i>	
1. Основные проблемы детства и соблюдение прав детей-инвалидов в России	249
2. Международные правовые акты и российское законодательство, регламентирующие права детей-инвалидов	251
3. Основные нарушения прав и законных интересов детей-инвалидов	253
4. Рекомендации и предложения по соблюдению и реализации прав и законных интересов детей-инвалидов ..	265

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2007 ГОД	270
---	------------

Об институте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	272
1. О количестве и тематике обращений граждан	275
2. Социально-экономические права	278
2.1. Проблемы пенсионного обеспечения	279
2.2. Права инвалидов	281
2.3. Право на труд	285
3. Права и законные интересы ребенка	288
4. Права военнослужащих и граждан, призываемых на военную службу	295
5. Права человека в местах принудительного содержания	302
6. Право на свободу совести	312
7. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство	317
7.1. Сроки судебного разбирательства	318
7.2. Непосредственное участие сторон в судебном заседании	318
7.3. Беспристрастность правосудия	319

7.4. Ведомственная подчиненность судей и порядок их привлечения к дисциплинарной ответственности	320
7.5. Компенсация вреда, причиненного действиями судей	321
7.6. Неисполнение решения суда	322
8. Права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью	326
9. Права человека в сфере миграции и гражданства	332
10. Право на выбор места пребывания и жительства	337
11. Совершенствование законодательства о правах и свободах человека и гражданина	343
12. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами	351
13. Взаимодействие с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации	355
14. Международная деятельность Уполномоченного	360
15. Правовое просвещение и образование в области прав человека	366
16. О награждении медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	369
Задачи на 2008 год	371

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

О соблюдении на территории Российской Федерации конституционного права на мирные собрания	374
<i>Специальный доклад Уполномоченного по правам человека Российской Федерации</i>	
1. Нормативно-правовое регулирование права на мирные собрания	376
1.1. Уведомительный порядок проведения публичного мероприятия	376
1.2. Цели и место проведения публичного мероприятия	377
1.3. О прекращении публичного мероприятия	382
2. Практика проведения мирных собраний	384
2.1. Порядок подачи и приема уведомлений о проведении публичных мероприятий	385
2.2. Процедура согласования уведомлений о проведении публичных мероприятий	389
2.3. Практика фактического запрета публичных мероприятий	391
3. Выводы и рекомендации	395

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

О практике изъятия российских паспортов у бывших граждан СССР, переселившихся в Российскую Федерацию из стран СНГ	398
<i>Специальный доклад Уполномоченного по правам человека Российской Федерации</i>	
Введение	399
Причины возникновения ошибок при проверке принадлежности к гражданству Российской Федерации	401
1. Типология обращений к уполномоченным по правам человека	402
2. Проблемы достоверности и полноты сведений, содержащихся в базе данных ФМС России	404
3. Правоприменительная практика ФМС России	407
Опыт правового регулирования паспортной системы Российской Федерации	409
1. Особенности нормативного оформления российского гражданства	410
2. Судебная практика по делам об изъятии российских паспортов	413
3. Административно-правовые последствия изъятия российских паспортов	415
4. Материальные потери и нравственные издержки соотечественников	417
Выводы и рекомендации	419
ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2008 ГОД	422
60 лет Всеобщей Декларации прав человека: история и уроки	
Конституционные права и свободы человека	426
1. Право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность	426
2. Право на гражданство, на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства	434
3. Право на свободу совести и вероисповедания	438

4. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство	446
5. Право на свободу мысли и слова	454
6. Право избирать и быть избранным	457
7. Право на объединение и на свободу собраний, митингов и демонстраций	463
8. Право на обращение	469
9. Право на труд	473
10. Право на социальное обеспечение	479
11. Право на жилище	489
12. Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	495
13. Права ребенка	500
14. Право на благоприятную окружающую среду	504
15. Право на образование	509
Взаимодействие с общественными объединениями	513
Взаимодействие с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации	516
Международная деятельность Уполномоченного	521
О награждении медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	529
Заключение	531
 ПРИЛОЖЕНИЕ 1	
Проблемы защиты прав потерпевших от преступлений	535
<i>Специальный доклад Уполномоченного по правам человека Российской Федерации</i>	
Введение	536
1. Правовое положение потерпевшего в уголовном судопроизводстве	537
2. Нарушения прав потерпевшего как участника уголовного процесса	539
3. Нарушения прав потерпевшего на возмещение материального и морального вреда от преступлений	540
4. Проблемы, связанные с защитой прав потерпевшего, на законодательном уровне и на практике	546

5. Необходимость защиты прав потерпевшего в связи с оказанием на него давления	550
6. Нарушения прав потерпевшего участвовать в уголовном судопроизводстве наравне с подозреваемым и обвиняемым	551
7. Предложения	552

ДОКЛАД УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2009 ГОД

555

Введение

557

1. О количестве и тематике обращений граждан	560
2. Право на труд	563
3. Право на социальное обеспечение и медицинскую помощь	569
4. Право собственности на имущество	575
5. Политические права и свободы	581
6. Право на свободу совести	590
7. Права человека в сфере миграции и гражданства	598
8. Права и законные интересы ребенка	604
9. Права военнослужащих и граждан, призванных на военную службу	609
10. Права человека в местах принудительного содержания	616
11. Право на жизнь, достоинство, свободу, личную неприкосновенность и уважение личной жизни	624
12. Право на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство	631
13. Право на эффективную государственную защиту	639
14. Совершенствование законодательства о правах человека	647
15. Взаимодействие с российскими и международными правозащитными структурами	654
16. Защита прав граждан России за рубежом	658
17. Вопросы взаимодействия с Европейским Судом по правам человека	664
18. О награждении медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	666

Заключение

668

Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	671
31.07.2009	
Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	673
13.10.2009	
Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	676
27.10.2009	
Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	678
03.11.2009	
Письмо от адвоката адвокатской конторы № 10 МГКА Н.В. Андреевой	680
06.11.2009	
Заявление Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	682
18.12.2009	